

科学界定央地权责 更好保障百姓民生

——财政部有关负责人解读理顺央地财政关系改革新举

国务院办公厅近日印发《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》，标志着财政事权和支出责任划分改革取得了重大进展。这项改革将如何更好地兜牢民生底线，提高基本公共服务的保障能力？财政部有关负责人第一时间对此进行详解。

财政事权和支出责任划分改革迈出重要一步

问：为什么要推进这项改革？

答：目前，我国基本公共服务供给模式总体上符合国情。但随着新型工业化、城镇化深入推进，以及农业转移人口市民化进程加快，基本公共服务事项大量增加，原有基本公共服务提供和保障方式出现了一些不相适应的情况，如共同财政事权范围不够清晰；部分基本公共服务事项保障没有基础标准，地区间实际支出水平差距较大；有些基本公共服务地方支出责任偏重等。

按照党的十九大“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”的要求，必须加快推进基本公共服务

领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革。特别是对支出稳定性强、群众关注度高、与人直接相关的基本公共服务事项，率先划分财政事权和支出责任，既实现了改革的重点突破，又为后续推动分领域财政事权和支出责任划分改革提供了引领和支撑。

需要指出的是，财政事权和支出责任划分改革涉及政府与市场、政府与社会、中央与地方关系，涉及政治、经济、社会、文化和生态文明各个领域，涉及到利益关系的调整，是一项复杂的系统工程，不可能一蹴而就。必须统筹设计，分步实施，稳妥推进，改革过程中要与转变政府职能、简政放权、创新管理、优化服务等行政管理体制改革相衔接，与教育、医疗卫生等各项改革相结合，形成统筹推进各项改革的新局面。

八大类18项民生纳入中央与地方共同财政事权范围

问：改革的主要内容是什么？

答：改革方案主要有五个方面的

内容：

一是明确基本公共服务领域中央与地方共同财政事权范围。将涉及人民群众基本生活和发展需要、现有管理体制和政策比较清晰、由中央与地方共同承担支出责任、以人员或家庭为补助对象或分配依据、需要优先和重点保障的主要基本公共服务事项，首先纳入中央与地方共同财政事权范围。具体包括义务教育、学生资助、基本就业服务、基本养老保险、基本医疗保险、基本公共卫生、基本生活救助、基本住房保障等八大类，共18个事项。

二是制定基本公共服务保障国家基础标准。参考现行财政保障或中央补助标准，制定9项基本公共服务保障的国家基础标准。地方在确保国家基础标准落实到位的前提下，因地制宜制定高于国家基础标准的地区标准，应事先按程序报上级备案后执行，高出部分所需资金自行负担。对不易或暂不具备条件制定国家基础标准的9项事项，地方可结合实际制定地区标准，待具备条件后，由中央制定国家基础标准。法律法规或党中央、国务院另有规定的，从其规定。

三是规范基本公共服务领域中央与地方共同财政事权的支出责任分担方式。主要实行按比例分担，并保持基本稳定，对基本公共卫生服务等7个事项实行中央分担的办法，并将其分担比例适当简化和归并分为五档。对义务教育公用经费保障等6个按比例分担、按项目分担或按标准定额补助的事项，暂按现行政策执行。对基本公共就业服务等5个事项，中央分担比例主要依据地方财力状况、保障对象数量等因素确定。

四是调整完善转移支付制度。在一般性转移支付下设立共同财政事权分类转移支付，原则上将改革前一般性转移支付和专项转移支付安排的基本公共服务领域共同财政事权事项，统一纳入共同财政事权分类转移支付。

五是推动省以下支出责任划分改革。中央财政要加强对省以下共同财政事权和支出责任划分改革的指导；省级政府要考虑本地区实际，根据各项基本公共服务的重要性、受益范围和均等化程度等因素，结合省以下财政体制，合理划分省以下各级政府的支出责任，加强

省级统筹，适当增加和上移省级支出责任；县级政府要将自有财力和上级转移支付优先用于基本公共服务，承担提供基本公共服务的组织落实责任。

兜牢民生底线 更公平配置财政资源

问：改革意义何在？如何有效推进？

答：方案的出台，对进一步完善分税制财政体制，加快建立现代财政制度，推进国家治理体系和治理能力现代化将产生积极的推动作用。方案中的事项都涉及基本民生，支出稳定性强，明确列为中央和地方共同事权，规范相关保障标准和分担比例，有利于增强政策的稳定性，更好地兜牢民生底线，促进基本公共服务均等化水平的提高；同时，通过设立共同财政事权分类转移支付，提高转移支付资金使用效率，再分配相关预算措施，对这些重点民生项目予以优先保障，有利于提高与人民群众密切相关的公共服务的保障能力。

这一改革也有利于进一步明确各级政府的职责，推动解决中央和地方部分

财政事权不够清晰、责任落实不到位，甚至相互推诿、扯皮等问题，促进财政事权划分的制度化、法治化、规范化。

——在规范基础标准方面，明确对具备条件的9个事项，以现有保障水平为基础，根据提供基本公共服务成本和财力可能制定国家基础标准，以后根据经济社会发展变化逐步提高。由于区域发展水平差异较大，地方在确保国家基础标准落实到位前提下，因地制宜地制定高于国家基础标准的地区标准。为避免地方制定的地区标准超越财力可能，地区标准应事先按程序报上级备案后执行。

——在共同财政事权的支出责任分担方式上，此次一项重大改革就是中央总体上参照现行政策、按财力状况对不同地区划分为五个档次确定分担比例分担支出责任，而不是简单地按东西确定分担比例。这有利于打破固化的利益格局，为中央财政进一步根据地区实际财力状况完善支出责任分担比例，更加公平地配置财政资源，推进基本公共服务均等化打下坚实基础。

——此次结合财政事权和支出责任划分改革，将与直接相关的共同财政事权领域的转移支付，统一规范为共同财政事权分类转移支付，在预算安排中优先保障，并对地方提出相应管理要求，对加大与人直接相关的基本公共服务事项的保障力度，并率先推进均等化，都将产生积极的推动作用。

新华社记者 胡璐 韩洁 刘红霞 (新华社北京2月8日电)

新时代新梦想 新春走基层

民航运输高峰到来，安检员吴娜和同事坚守岗位，每天迎送数万人次——“看到旅客安全起飞，既满足又轻松”

■本报记者 李静

春节临近，机场客流量持续增加，预计今天开始将迎来节前高峰。现在，虹桥机场每天出港旅客已超过6万人次。党的十九大代表、虹桥国际机场安检护卫保障部旅检一科三分队队长吴娜和同事们，每天迎来送往数万人次。“我们每天凌晨4点多开始准备，一直忙到午夜航班结束，看到所有旅客都安全、开心地登机离开，既满足又轻松。”吴娜说。

把好安全关，细微处贴心服务旅客

虹桥机场二号航站楼(T2)安检大厅，每个通道前都排起长长的队伍，很多旅客拎着大包小包的随身行李待检。安检后，吴娜和同事各自手持金属探测仪，一前一后分别为两名旅客做人身检查。平时，这个岗位只有一名安检员，最近旅客太多，安检人手充足时会增设一个临时检查岗，以提高过检速度。

吴娜正在临时岗上检查一名老年旅客，认真扫描完前面，她迅速绕到老人背后自上而下检查了一遍，两次弯腰、深蹲、起身，动作规范利落，最后搀着老人送到安检区外，指明登机方向。一般情况下，安检门后都有一个小型安检台，旅客站上去会高一点，安检员弯腰蹲下或站起时会省力些，相比之下，临时岗位没台子，安检员要蹲得更低、更费力。

春运以来，机场的旅客有了明显变化。“以前，这里以商务客流为主，旅客轻装简行，对乘机常识较了解，彼此配合度较高，可以快速过检。春节临近，客流量显著增加，一大家子一起出行的情形多了，老人和孩子旅客多起来，首次乘机的人也不



在虹桥机场T2安检大厅，吴娜和同事忙着为旅客安检。傅国林摄

少，这给高效过检带来一定挑战，我们的工作节奏和方式也要跟着变。”吴娜说。

大客流到来前，虹桥机场安检部严格按照备勤制度，增派现场安检人员，并和航空公司、航站楼内各单位密切沟通协调，预判旅客流量变化，提前开足安检通道，尽最大可能减少旅客等待时间。在安检的证件检查、行李前传预检、人身检查、X光行李检查和开箱包检查五个环节里，吴娜和同事相互密切配合，及时和旅客沟通，耐心解释安检规定，兼具速度和效率；遇到老人、小孩和需要特殊照顾的旅客，在严守安全关的同时，从细微处入手，主动提携、搀扶、引导，贴心服务，尽可能提供方便。

随身行李五花八门，是安检的重点

返乡、探亲大客流中，随身行李五花八门，是机场安检的重点；一旦过不了安检，旅客就必须返回航空公司柜台重新办理托运。这是个麻烦事，很多人会抵触，担心赶不上飞机。这时，吴娜和同事会晓之以理、动之以情，并积极为旅客想办法——先确认登机时间，再根据实际情况，联系航空公司开辟“绿色通道”，引导旅客走二次安检排队过检，或免费提供100毫升分装瓶，或暂时帮忙保管等。“我们会给出几个方案供旅客选择，共同及时解决，关的同时，从细微处入手，主动提携、搀扶、引导，贴心服务，尽可能提供方便。”吴娜说，遇到老人和需要特殊照顾的旅客，他们都会找航空公司协调，帮旅客沟通。

吴娜还特别提醒，许多乘客只注意到航班信息和登机牌上的起飞时间，没把安检等环节算进去。“登机前要过海关和安检等，飞机也会提前登机舱门、滑行，有时候真为旅客着急。春运高峰期应该提前到机场，时间不要卡得太紧。”

为迎接春运，一批可爱的小机器人日前陆续在虹桥机场安检验证台“上岗”，不仅能为过检旅客讲解安全乘机提示，还自带“收纳盘”，接收旅客自弃的打火机；春节时，小机器人还将为旅客送上节日祝福。此外，机场安检还推出多项特色服务，为方便旅客脱鞋过检，提前备足拖鞋和一次性脚垫；为携带限量化妆品的旅客免费提供100毫升分装瓶；为专属通道旅客发放特制行李牌等小礼物；青年志愿者积极宣传安检新规，为旅客做指引等。

天天驻守在崇明“中华绒螯蟹江海21号”养殖基地，蟹农沈亚达正谋划今年的丰收图景：崇清水蟹，是时候让人刮目相看了——

“蟹乡”酝酿新年养大蟹

■本报首席记者 樊丽萍

时值2月，早已过了“菊黄蟹肥、持蟹赏菊”的档期，而沪郊崇明区的蟹农们却根本闲不下来。

“今年春节，总共也就只能休息三四天吧。各地的养殖户都等着我们发送蟹苗呢。”已经64岁的上海福岛水产养殖专业合作社理事长沈亚达，干劲十足。天天驻守在崇明区“中华绒螯蟹江海21号”养殖基地，看着静悄悄的蟹塘，沈亚达酝酿着新年里的新计划：崇清水蟹，是时候让人刮目相看了！

养不大的“乌小蟹”得从“娃娃”抓起

长期以来，一提到崇明的河蟹养殖，很多人第一时间联想到的就是“乌小蟹”。蟹的块头不大，一直是这里河蟹养殖户的心病。但，刚刚过去的这一年，福岛社的蟹塘里，养出了平均规格在三两半以上的大蟹。

“养蟹，也要从‘娃娃’抓起。”沈亚达所在的福岛社办公室门口，挂着一块牌匾。原来，这里是上海海洋大学“中华绒螯蟹良种选育基地”。让这位蟹苗养

殖户尝到甜头的“江海21”，正是上海海洋大学联合上海市水产研究所、华东师范大学等单位培育的新品种，也是具有完全知识产权的国家河蟹良种。

上海海洋大学教授王成辉介绍，中华绒螯蟹“江海21”由于较好地聚合了父本和母本双方的典型性状，使得大闸蟹“青背、白肚、金爪、黄毛”的长江原种基本特征更为清晰。而且“江海21”蟹苗也具有生长速度快、形态性状好、群体产量高等特点，目前已在全国14个省区市养殖，年养殖面积达20万亩。在相同养殖条件下，与普通中华绒螯蟹相比，16月龄蟹的生长速度提高了17%以上。

新品“蟹宝宝”备受各地养殖户欢迎

崇明区是长江水系河蟹的故乡，蟹的故乡理应出大蟹、出好蟹。记者在采访中获悉，在上海海洋大学等单位成功培育“江海21”后，一些养殖户采用这种蟹种，养出的大闸蟹个体大、肉质味厚、黄丰膏满，而且有着漂亮的“大长腿”。有了好的蟹种，那么，如何才能养出好蟹？王成辉和崇明区不少

蟹苗暗藏玄机，养殖户还是过于看重眼前利益

养殖户暗藏玄机，一心想把河蟹故乡的成蟹做大、做强。“要养出大蟹，蟹种、水草、好水，一样不可少。”沈亚达不仅喜欢和“有学问”的大学教授交流，他自己也是一位“教授级”养殖户。三年前，他开始养殖“江海21”时，为了培育出健康的“蟹宝宝”，还专门从常州请来有经验的师傅，负责打理蟹塘里的水草。

此外，福岛社还实施严格的流程监控。沈亚达的案头，放着一叠厚厚的《水产养殖日志及用药指南》。每个池塘的“蟹宝宝”，每天吃了多少饲料，吃食情况如何，是否施药等等，台账一目了然。

三两半、四两、五两……经过两年多的摸索，福岛社的蟹塘里，“大蟹”越来越多。与之相随，沈亚达的手机也开始频频作响——用不着打广告和出门推销，外省市的客户纷纷主动找上门来“讨苗”。“各地的养殖进度都不一样，这个时候打电话来的，基本都是来订蟹苗的。有些老客户去年投石问路，拿了几斤“江海21号”的蟹苗试养，一下子就赚钱了，所以今年早早打电话来预订。”

养殖产业长远发展，还需投资良种

作为“江海21”育种技术路线的制定者和实施者，王成辉眼下更关注我国河蟹产业的发展。支撑起大闸蟹如此巨大产业的河蟹种源，目前基本上还是未经遗传改良的野生群体。大多数育苗场仍采用小规格蟹苗，造成养成河蟹的性状退化、规格小、养殖效益下降，已影响到河蟹产业的持续发展。“自2011年来，虽然通过了三个中华绒螯蟹良种，但其庞大的产业规模与巨大的种苗需求相比，中华绒螯蟹的良种数量实在太少，对产业发展的贡献仍然十分微小。”

“普通养殖户还是过于看重眼前利益，不愿意投资良种，懂得科学养殖技术的更少。”沈亚达的话，从另一个侧面印证了王成辉的判断。而要让更多蟹农接受良种，为“江海21”打开市场，现代蟹农的培养也必须纳入整个技术产业体系的考虑范围之内。“希望不久之后，我们崇明本地养殖的清水蟹，也能在全国市场上叫板阳澄湖大闸蟹。”谈到新年的计划，沈亚达信心满满。

北斗导航千寻位置服务平台用户数超9000万，覆盖200多个国家和地区

可在全国范围提供亚米级定位服务

据新华社北京2月8日电(记者胡喆)“千寻位置服务平台总用户数超过9000万，A-北斗/GNSS快速定位平台服务覆盖全球200多个国家和地区。”记者从8日在京闭幕的中国兵器工业集团2018年度工作会议上获悉，北斗地基增强系统一期正式通过验收，可在全国范围内提供实时亚米级精准定位服务，在中东部16个省市提供实时厘米级精准定位服务。

据悉，兵器工业集团还成功中标海外卫星导航基准站网络建设项目，迈出北斗应用成体系“走出去”的第一步。中国兵器工业集团董事长尹家绪介绍，兵器工业集团作为总体单位主要建成了包含1355个基准站组成的基准站网络系统、国家北斗地基增强系统数据综

合处理中心，基本建成自主可控、全国产化的北斗地基增强系统，填补了全国北斗高精度服务网的空白，形成“天上数颗北斗星、地上一张地基网”，使中国北斗具备高精度定位能力。

由中国兵器工业集团和阿里巴巴集团共同打造的千寻位置网络有限公司，以高精度为切入点，融合“互联网+”和“北斗+”发展，正积极打造技术集成度高、二次开发门槛低、应用服务范围广的一站式高精度位置云服务平台。

2018年，千寻位置将实现厘米级服务在中国大陆的全境覆盖，北斗高精度定位服务将成为全社会共享的一项公共服务，在智慧城市、自动驾驶、智慧物流等方面不断赋能和发力。

营造更加安全有序稳定社会环境

上海部署扫黑除恶专项斗争和打击整治赌博违法犯罪专项行动

本报讯(记者沈竹士 通讯员郑法玮)上海昨天召开全市扫黑除恶专项斗争电视电话会议，部署开展扫黑除恶专项斗争和集中打击整治赌博违法犯罪专项行动。

市委常委、市委政法委书记陈寅出席会议并讲话。会议要求各地区、各部门要按照中央的部署要求，立足优化营商环境、推动经济社会发展，确保城市安定有序、社会和谐稳定，切实增强忧患意识和责任意识，清醒认识涉黑涉恶犯罪的严重危害性，准确把握新情况、新动向，

始终保持严打高压态势，把扫黑除恶专项斗争置于更加突出的位置来抓，做到“有黑扫黑、无黑除恶、无恶治乱”。要按照“打早打小、露头就打、除恶务尽”方针，有效遏制黑恶势力在本市滋生、蔓延。要抓好统筹，把扫黑除恶专项斗争与“大调研”工作、政法队伍建设、加强行业监管、集中打击整治赌博违法犯罪等工作相结合，精心组织，周密部署，迅速形成全市扫黑除恶专项斗争声势，为上海经济社会发展和人民安居乐业营造更加安全有序稳定的社会环境。

不断开创军政军民团结新局面

驻沪部队双拥工作联席会召开

本报讯(记者何易 通讯员丁绍学 王晓旭)为贯彻落实十九大关于双拥工作的部署要求，不断开创上海军政军民团结新局面，驻沪部队双拥工作联席会日前在警备区召开。

市委常委、上海警备区政委凌希表示，警备区作为驻沪部队的一员，矢志同各兄弟部队一起，围绕市委、市政府部署要求，在上海经济社会发展各项急难险重任务中当好“生力军”和“突击队”，最大限度地发挥积极作用，为建设上海、服务上海、奉献上海贡献才智和力量。

上海首家互联网审判庭探索“全程在线审理”模式

以“数据流”代替“文件流”让网上纠纷在网上化解

■本报记者 钱蓓

今年年初，上海首家互联网审判庭在长宁区成立，集中受理涉互联网的民事商事案件。据昨天召开的长宁区优化营商环境推进大会介绍，互联网审判庭成立一月以来，共受理案件106件，审结案件81件。审判庭全程在线审理，立案、送达、庭前证据交换、调解、庭审以及文书制作等全程在线，以“数据流”代替“文件流”。

长宁区法院介绍，设立互联网审判庭是主动适应“互联网+”时代背景对审判工作新要求的重要举措，法庭集中受理案件的案由涉及网络服务合同、网络购物合同、借款合同、旅游合同、网络侵权纠纷等。审判庭采用“1+2+1+1”的新型审判团队模式，也就是由一名庭长(审判长)、两名法官、一名法官助理、一名书记员、法官和法官助理均为硕士研究生学历，审判团队平均年龄35岁。

互联网审判庭将以全程在线为模式，立案、送达、庭前证据交换、调解、庭审以及文书制作等全程在线，以“数据流”代替“文件流”，让“数据多跑路”“当事人少跑腿”，建立“纠纷产生在网

上、纠纷化解在网上”的诉讼新模式，高效运用审判资源，便利当事人参加诉讼，实现审判工作全程留痕，提升司法公开透明度，同时，结合案件繁简分流机制改革示范法院工作，积极推进小额诉讼程序、简易程序、集中审理方式、要素式审理方法与互联网纠纷审理机制的对接，切实推动互联网纠纷案件的集约、高效、低成本审理。

2014年以来，长宁区法院共受理审结各类涉互联网案件3300余件，涉及携程、大众点评、拼多多等知名企业。案件涉及的核心交易行为一般在互联网虚拟空间完成，与传统民事案件相比，在管辖、主体资格、送达、举证等程序性事项，以及商业风险分配规则、交易秩序维持等实体裁判价值导向等方面存在较大区别。

长宁区法院表示，互联网审判庭将加强对专业问题的梳理研究，既要确保准确判断互联网时代各种新型社会关系和社会行为的法律性质，确保法律统一适用，充分发挥法律的指引作用，提升涉互联网纠纷案件整体质效，妥善化解纠纷，也要推动相关立法、法庭审理规则的完善，不断提升网络法治化水平，为互联网企业营造良好法治化营商环境。