

2018年政府“钱袋子”怎么用

从预算报告看上海发展中值得关注的信号:推动高质量发展,体现“雪中送炭”

本报讯(记者沈竹士)2018年,政府的“钱袋子”怎么用?提交代表审查的《关于上海市2017年预算执行情况和2018年预算草案的报告》(简称《报告》)中,“四本账”清清楚楚传递出上海发展中一些值得关注的信号:推动高质量发展,确保重点领域和项目的支持力度,着力体现“雪中送炭”“尽力而为、量力而行”,补短板强弱项。

《报告》透露,2018年全市一般公共预算收入7108亿元,比2017年增长7%,加上中央财政税收返还等,收入总量可达8188.7亿元。全市一般公共预算支出7820亿元,增长3.6%,加上上解中央财政支出等,支出总量为8188.7亿元,收支预算平衡。

全市政府性基金收入1870.1亿元,支出2031.5亿元,加上各种结转,同样实现收支预算平衡。

全市国有资本经营收入总量为132.9亿元,支出总量与此相平衡。值得关注的是,根据国家有关规定和要求,2018年市级国资竞争性企业的收益收缴比例从2017年的15%提高到20%;同时,将市级国资预算收入调入一般公共预算的比例从2017年的22%提高到25%。

全市八项社会保险基金收入4294.3亿元,增长3.5%;支出3797亿元,增长5.6%。本年收支结余497.3亿元,年末滚存结余4985.9亿元。需要关注的是,2018年,市级一般公共预算会安排财政补助资金317.5亿元,用于补充社

会保险基金。

《报告》提出,上海财政资源配置聚焦支持优化营商环境。认真落实国家“减税降费”政策,逐步将一些应由政府提供的公共服务,由原来面向社会收费改由财政给予保障;结合实施本市优化营商环境行动方案,继续清理涉企收费,进一步研究降低社会保险费率政策。记者还从中获悉,上海将探索从传统的财政补贴转向专业化、便利化、均等化公共服务的视同仁提供。尤为重要,作为对科技创新的支持,科技创新券资金的规模和使用范围将进一步扩大,标准将逐步提高,还将积极推进在长三角的通用通用,以促进区域协同网络建设。

上海财政资源也将继续聚焦支持实施国家重大发展战略;聚焦支持区域协调、绿色发展和城乡融合发展;聚焦支持重点领域改革;聚焦支持重大民生改善。细读《报告》,民生利好不断:支持打通长三角跨区域高速公路主通道、普通国省干线通道和本市区之间“断头路”;自2018年1月1日起三年内,对列入国家《免征车辆购置税的新能源汽车车型目录》的新能源汽车,免征车辆购置税;继续扩大普惠性学前教育资源;优化各类退休人员基本养老保险养老金动态增长机制;依托智慧应用深化拓展医疗、教育、交通、养老等公共服务惠及面;支持系统推进大型居住社区配套建设……

坚定改革开放再出发的信心和决心

(上接第一版)建设卓越的全球城市,上海要对标纽约、伦敦等国际大都市,加快吸引集聚更多的国际机构和跨国企业总部,进一步增强全球资源配置能力,努力打造全球城市网络中的枢纽。要建设自贸试验区开放新高地,按照中央统筹考虑,探索建设自由贸易港。要构筑中国国际进口博览会开放新平台,努力办成国际一流博览会,打造线上线下结合、展期非展期全覆盖的“6天+365天”综合服务平台,充分发挥博览会对开放型经济发展的支撑带动作用。要营造更具国际竞争力的营商新环境,落实好着力优化营商环境、加快构建开放型经济新体制行动方案专项行动计划。加快转变政府职能,加强政务大数据管理,促进信息互联互通,对行政审批等进行革命性变革,努力消除市场主体的“痛点”“难点”。市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮参加会议,市政协十三届一次会议主席团常务主席方惠萍主持。

市领导廖国勋、吴靖平、陈寅、施小琳、凌奇、时光辉、许昆林、彭沉雷等分别参加“大力发展红色文化、海派文化、江南文化,打响城市文化品牌”“加强城市精细化管理,推进社会治理创新”“推进绿色发展,提升城乡一体化水平”“完善基本民生制度,持续提升人民福祉”4个专题会议。陈海波、何少华、李璐、臧熹、马驰、杨雄、顾祥林、杨新、张祥民、王军、沈杰、肖龙根等政协委员作发言。市政协十三届一次会议主席团常务主席张恩迪、李逸平、徐逸波、黄震分别主持。

尹弘和市委常委、常务副市长周波参加“深化‘放管服’改革,营造国际化、法治化、便利化的营商环境”专题会议,认真听取意见建议,与大家坦诚交流。方奇钟、徐兵、庄申安、郑明光、赵丽佳、章毅、陈阳等22位政协委员,就提高审批效率、增强政策执行透明度、扶持中小微企业发展、优化人

发挥协同效应,顶天立地引智育才

市政协会议举行七场专题会议,委员为上海发展建言献策



市政协会议专题会议上,委员们踊跃发言。

本报记者 赵立荣摄

■本报见习记者 王嘉旆
记者 朱颖婕 史博臻

市政协十三届一次会议昨天举行七场专题会议,委员们分别就“发挥世界级城市群核心城市作用,推动长三角地区一体化发展”“对标国际最高标准、最好水平,推进新一轮高水平对外开放”等话题建言献策。

设立辐射全球的“上海奖学金”

在世界领先的实验室中,创新性成果大多由青年学生和博士后推动产生。在新一轮对外开放中,上海应当对标国际先进水平,吸引全球一流人才汇聚上海、扎根上海。罗德奖学金是一项具有百年历史的世界级奖学金,资助助

者将前往英国牛津大学攻读学位,被全球青年学子视为最高学术荣誉之一。“虽然上海的复旦、交大短期内或许难以拥有和牛津大学一样的声誉,但我们可以主打‘上海名片’,发挥政府、企业、科研机构和高校的协同效应。”他建议上海努力打造一项具有国际知名度的高端奖学金项目,用最高标准选拔全球学生,在学生培养方面发挥协同效应。面向未来培养优质人才,努力让该项目成为令全球优秀学生向往的最高学术项目之一。

打响“上海制造”品牌,从一线产业工人队伍抓起

随着产业的更新换代,技能也要不断发展,要想让“上海制造”在国际上拥有一席之地,首先要有一支优秀、专业、强大的一线产业工人队伍。中国宝武集团宝山钢铁股份有限公司热轧厂技能专家王军委员提到,

在宝武宝山钢铁股份有限公司,70%的创新效益由一线产业工人直接创造,未来一定要加强对一线产业工人的前瞻性理论、技能培训,给他们的技术创新能力“充电”。

其次,要重视技能的拓展。因为随着产业发展,有些技能和岗位可能会“消失”,而新兴产业需要配套的技能技术。

另外,“上海制造”需要更多高端创新技术人才。近年来,国家出台了多项支持创新创业的政策,王军希望,这些政策能进一步覆盖到技能行业,鼓励、引导更多产业工人研究、推广、应用他们的创新成果。同时,在技术等级评审上,也能给予产业工人更多便利,以吸引年轻人加入技能队伍,实现技能强国之梦。

适度调整郊野公园设计建设性指标

浦江郊野公园开园176天,吸引

196万人次,日均1.1万人次,提供给市民休闲放松、呼吸新鲜空气的惬意场所,但若想吸引市民再来第二次并成为“回头客”却很难。问题在于郊野公园受林地、水系等客观指标影响较多,道路狭窄,游憩空间不足,导致市民游客参与、体验、互动感不够,使郊野公园在“城市后花园”与“翻版城市公园”的边界中游走。

在民盟市委副主委、闵行区副区长杨德妹委员的构想中,郊野公园应如朱自清散文中所述的那样:坐着,躺着,打两个滚,踢几脚球,赛几趟跑,捉几回迷藏。目前浦江郊野公园总体规划面积约15平方公里,一期建成面积近6平方公里,后续有充足空间有待研究和开发,因此,有必要对郊野公园的设计标准等方面进行优化调整,留住更多的原住民,真正体现郊野公园“城市后花园、市民好去处、农村新典范”的定位。

把牢产业准入关防止二次被动转型

(上接第一版)要大力发展都市现代农业,提升生产经营水平。同时,着力推动一二三产业融合发展。实施乡村振兴战略,要持续推进美丽乡村高品质建设,一方面要加快实现农村生活优质、生态环境优化和乡村风貌优美,重点是加快推进公共服务资源配置和基础设施建设向薄弱乡镇、薄弱村倾斜。另一方面,要加快推进乡村治理现代化,重点是加强农村基层基础设施建设,倡导乡

审议市政协班子候选人建议名单

董云虎分别主持主席团二次会议、常务主席会议

本报讯(记者张懿)市政协十三届一次会议主席团第二次会议昨天举行,审议政协上海市第十三届委员会主席、副主席、秘书长和常务委员候选人建议名单。市政协十三届一次会议主席团常务主席董云虎主持,市委常委、市委统战部副部长施小琳作有关说明。

会议还审议了选举办法(草案),总监票人、监票人名单(草案)。大会副秘书长齐全胜作说明。

市政协十三届一次会议主席团常务主席方惠萍、王志强、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震,大会秘书长贝晓曦出席。

又讯 昨天,市政协十三届一次会议主席团常务主席董云虎主持召开常务主席第一次会议,审议政协上海市第十三届委员会主席、副主席、秘书长和常务委员候选人建议名单,市委常委、市委统战部副部长施小琳作有关说明。会议还审议了选举办法(草案),总监票人、监票人名单(草案)。市政协十三届一次会议主席团常务主席方惠萍、王志强、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震出席。

市人代会第二次全体会议今举行

听取市人大常委会和两院工作报告 上广东广上视新闻综合频道等直播

本报讯 市十五届人大一次会议第二次全体会议将于今天上午9时举行,听取市人大常委会、市高级人民法院和市人民检察院工作报告。上海人民广播电台中波990千赫、调频93.4兆赫,东

图说两会

分组审议谈体会



上海市第十五届人民代表大会第一次会议的上海市人大代表昨天参加小组会议,审议政府工作报告等。

在崇明代表团小组审议会议上,李中宁代表(中)谈加快生态岛建设。

补齐“短板” 拉长“长板” 加固“底板”

市人大常委会副主任参加代表团分组审议

本报讯(记者祝越)连日来,市人大常委会副主任钟燕群、姜斯宪、徐泽洲、沙海林、郑惠强、吴汉民、洪浩、薛潮分别参加了代表团分组审议政府工作报告。大家认为,今年的报告总结过去五年工作实事求是,部署今年和今后五年任务切实可行,是一个求真务实、振奋人心的好报告。

大家在审议中表示,过去五年,上海按照习近平总书记提出的“当好全国改革开放排头兵,创新发展先行者”的要求,全市广大干部群众锐意进取、埋头苦干,经济社会保持平稳健康发展,人民生活水平持续提高,各项目标任务圆满完成。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,上海全面贯彻党的十九大和十一次党代会精神,开启了建设卓越的全球城市和社会主义现代化国际大

都市的新征程。

大家认为,对照新时代各项事业发展的新要求,我们要高度重视面临的挑战和存在的不足。建议在发展过程中既要补齐“短板”,也要拉长“长板”,加固“底板”,在落实制造业发展、产业结构优化、价值链产业链形成、服务功能集聚等方面,统一思想、形成共识,进一步增强上海的吸引力、辐射力、带动力。要进一步破解难题,处理好政府和市场的关系,

研究市场机制条件下如何改进和发挥政府作用,进一步发挥好市场在资源配置中的决定作用。进一步转变政府职能和作风,增强服务意识,提升服务能力,当好“店小二”。

大家提出,工作中要坚持以问题为导向,从上海存在的实际问题出发,聚焦发展不平衡、不充分问题,推动问题解决。进一步深化城乡融合发展,在一体化发展的基础上,坚持与“五个中心”建设同规划、

同布局、同部署,着力突破“瓶颈”,走出大都市城乡融合发展的创新之路。

大家表示,要进一步推进重点领域的立法立规工作,完善制度体系建设,营造促进改革的法治环境。加大人才培养力度,营造更加宽容、多元和富有吸引力的用人生态环境,进一步激发人才的积极性和创造性,集聚更多人才,使人才的集聚度与城市的创新活力和成果相匹配。

■本报记者 张晓鸣

今年的上海“两会”现场,印有祥云图案的《上海市惠企政策清单》和《上海市涉企公共服务清单》引起了代表、委员们的关注。除纸质版外,上海市服务企业联席会议办公室依托新上线的“上海市企业服务云”,向全社会同步公布了两份清单内容。企业只要登陆“上海市企业服务云”政策知识库栏目即可查看,注册成为平台用户后,还可随时获取栏目更新信息。

2018版《上海市惠企政策清单》选取企业最为关心的创业支持、产业

两份新手册聚焦营商环境

发展、科技创新、转型升级、人才政策、融资支持、市场拓展、税收政策、发展环境等九大领域,共集纳惠企政策253项。

目前,所有《上海市惠企政策清单》中涉及的政策信息都列入市企业服务云的政策知识库。企业只要注册成为平台用户,即可全面掌握相关政策信息。平台用户还可根据55个关键词进行政策

订阅,获得后续政策推送;在线填写回答20多项问题后,即可自动进行政策匹配,以了解企业与政策的匹配度及可获得性。

而在《上海市涉企公共服务清单》中,全市各委办推出了147项公共服务产品。首期清单中,仅市经信委就推出36项产品,其中包括上海市重点培育创业企业创始人培训班、中小企业“半月

坛”专题实务讲座等各类培训,中小企业志愿者服务、知识产权诊断等管理咨询类服务项目以及工博会新材料展、中小企业博览会等参展机会等。

今后,“上海市企业服务云”将逐步与全市38个委办联动、与16个区打通,与各类专业服务机构打通,各级政府部门也将陆续在“上海市企业服务云”上开设服务产品旗舰店。



在虹口代表团小组审议会议上,王运升代表(中)谈审议体会。均本报记者叶辰亮摄