

中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见

新华社北京1月14日电 中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见(2017年12月30日)

为贯彻落实党的十八届三中全会关于加强人大国有资产监督职能的部署要求,加强国有资产管理 and 治理,根据宪法和法律有关规定,现就建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度提出以下意见。

一、重要意义

国有资产属于国家所有即全民所有,是全体人民共同的宝贵财富,国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,在推动经济社会发展、保障和改善民生、保护生态环境等方面发挥着重要作用。依据宪法和法律,国务院代表国家行使国有资产所有权并负有管理职责,全国人大及其常委会负有国有资产监督职责。向全国人大常委会报告国有资产管理情况是国务院的一项重要工作,也是全国人大常委会依法履行监督职责的重要手段。

在党中央集中统一领导下,国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况工作取得积极进展。全国人大常委会有关国有资产立法和监督,企业国有资产法颁布实施,国有资本经营预算制度、国有自然资源保护和利用制度初步建立,全国人大常委会有关国有资产管理听取国务院专项工作报告,人大国有资产监督职能有所加强。国务院不断加强国有资产管理,国有资产产权日益明晰,国有资产管理机制逐步理顺,会计统计等基础工作显著加强,但也要看到,这项工作程序不够规范,内容覆盖不够完整,人大国有资产监督职能发挥还不够充分,有待从制度上加以完善。

建立国务院向全国人大常委会报

告国有资产管理情况制度,是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署,是党和国家加强国有资产管理 and 治理的重要基础工作,符合宪法和法律有关规定,符合人民群众期待,对于增加国有资产管理公开透明度、提升国有资产管理公信力,对于巩固和发展中国特色社会主义基本经济制度、管好人民共同财富、加强人大依法履职等,具有重要意义。

二、指导思想和基本原则

(一)指导思想。全面贯彻党的十九大精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕党和国家工作大局,全面贯彻党的理论和路线方针政策,认真落实党中央关于国有资产的重大决策部署。

(二)基本原则

——坚持党的领导。坚持党中央集中统一领导,坚持坚定正确的政治方向,紧紧围绕党和国家工作大局,全面贯彻党的理论和路线方针政策,认真落实党中央关于国有资产的重大决策部署。

——坚持依法治国。贯彻实施宪法和监督法、预算法、企业国有资产法等法律法规,坚持依法报告、依法监督,严格依照法定权限,遵循法定程序,实现正确监督、有效监督。

——坚持问题导向。从制度建设和技术创新入手,着力解决国有资产底数不清、管理不够公开透明,人大监督所需信息不够充分和监督不够有力突出问题。

——坚持稳步推进。以全面规范、公开透明、监督有力为目标,坚持从实际出发,先易后难,分类施策,区分各类国有资产管理不同情况,逐步扩大报告范围、充实报告内容,实现全口径、全覆盖,不断提高监督实效,确保国有资产安全。

三、报告方式和重点

国务院每年向全国人大常委会报告国有资产管理情况,依法由国务院负责同志进行报告,也可以委托有关部门负责同志报告。

(一)明确报告方式。国务院关于国有资产管理情况的年度报告采取综合报告和专项报告相结合的方式。综合报告全面反映各类国有资产管理基本情况,专项报告分别反映企业国有资产(不含金融企业)、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源等国有资产管理情况。各类国有资产报告要汇总反映全国情况。企业国有资产(不含金融企业)、金融企业国有资产报告以中央本级情况为重点。在每届全国人大常委会任期内,届末年份国务院向全国人大常委会提交书面综合报告并口头报告;其他年份在提交书面综合报告的同时就1个专项情况进行口头报告。

(二)突出报告重点。根据各类国有资产性质和管理目标,确定各类国有资产管理情况报告重点。企业国有资产(不含金融企业)、金融企业国有资产报告重点是:总体资产负债,国有资本投向、布局 and 风险控制,国有企业改革,国有资产监管,国有资产处置和收益分配,境外投资形成的资产,企业高级管理人员薪酬等情况。行政事业性国有资产报告重点是:资产负债总量,相关管理制度建立 and 实施,资产配置、使用、处置和效益,推进管理体制机制改革等情况。国有自然资源报告重点是:自然资源总量,优化国土空间开发格局、改善生态环境质量、推进生态文明建设等相关重大制度建设,自

然资源保护与利用等情况。

(三)提高报告质量。国务院要采取有力措施,科学、准确、及时掌握境内外国有资产基本情况,切实摸清家底。要建立健全全国各类国有资产管理报告制度,依法明确和规范报告范围、分类、标准。省、自治区、直辖市政府应按照国务院规定的时间、要求,将本地区国有资产情况报国务院汇总,国务院编写并向全国人大常委会报告中央和地方国有资产管理情况。按照国家统一的会计制度规范国有资产会计处理,制定完善相关统计制度,确保各级政府、各部门各单位的国有资产报告结果完整、真实、可靠、可核查。加快编制政府综合财务报告和自然资源资产负债表。组织开展国有资产清查核实和评估确认,统一方法,统一要求,建立全口径国有资产数据库。建立全口径国有资产信息共享平台,实现相关部门单位互联互通,全面完整反映各类国有资产配置、使用、处置和效益等基本情况。

四、审议程序 and 重点

全国人大常委会依照监督法、预算法、企业国有资产法等法律规定,把国务院关于国有资产管理情况报告纳入年度监督工作计划,精心组织审议,推进公开透明,实行全方位监督。

(一)审议程序。全国人大常委会审议报告前,组织开展视察或者专题调研,并由全国人大有关专门委员会或者全国人大常委会有关工作机构收集整理各方面意见和建议,交由国务院研究并在报告中作出回应。国务院的报告应按规定在全国人大常委会会议举行20日前提交全国人大有关专门委员会或者全国人大常委会有关工作机构征求意见,在会议举行10日前将修改后报告送交全国人大常委会。审议报告时,国务院相关部门负责人到会听取意见、回答询问。审议报告后,全国人大常委会组织将审议意

见送国务院研究处理。国务院要坚持问题导向,将审议意见分解细化到相关部门研究处理和整改,要健全问责机制,加大问责力度,对涉嫌违纪违法的依法依规严肃处理,并在6个月内向全国人大常委会报告研究处理情况以及存在问题整改和问责情况。全国人大常委会视情况需要可以综合运用专题询问、质询和特定问题调查等方式,必要时可依法作出决议。国务院应当在决议规定期限内,将执行决议情况向全国人大常委会报告。

(二)审议重点。全国人大常委会在审议国务院关于国有资产管理情况报告,开展国有资产监督时,应侧重以下方面:(1)贯彻党中央有关国有资产重大决策部署和方针政策情况;(2)有关法律实施情况;(3)全国人大常委会有关审议意见和决议落实情况;(4)完善国有资产管理体制,落实党中央有关国有资产和国有企业改革方案情况;(5)国有资本服务国家战略目标,提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支撑科技进步、保障国家安全等情况;(6)国有资本保值增值,防止国有资产流失制度的建立和完善,国有企业兼并重组、破产清算等国有资产处置以及国有资产收益分配情况;(7)推进绿色发展和生态文明建设情况;(8)有关审计查出问题整改情况;(9)其他与国有资产管理有关的重要情况。

(三)推进公开透明。全国人大常委会按照监督法等法律规定,及时将国有资产管理情况报告及审议意见,国务院对审议意见研究处理情况或者执行决议情况的报告,向全国人大代表通报并向社会公布(保密法律法规规定不宜公开的内容除外)。审议报告及有关视察、调研等活动,可以邀请部分全国人大代表参加,并广泛听取各方面意见,回应社会关切。

(四)建立健全人大国有资产报告监督机制。全国人大常委会加强国有资产监督,听取和审议国务院关于国有资产管理情况

报告工作,要与预算决算审查监督紧密衔接,特别是要与对国有资本经营预算决算、部门预算决算审查监督相结合,条件具备时与对政府综合财务报告监督工作相结合,建立起多层次多角度、既相互分工又有机衔接的人大国有资产报告和监督机制。全国人大常委会要加强对地方人大国有资产监督工作的指导。县级以上地方要根据本地实际情况,建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度。

五、组织保障

全国人大常委会和国务院要明确分工,建立健全工作机制,不断推进国有资产管理情况报告的规范化程序化。

(一)明确分工、落实责任。国务院根据报告需要确定年度综合报告和专项报告起草负责部门。其他相关部门单位按照有关要求及时、准确、完整提供其管理的国有资产现状及管理情况。全国人大常委会要健全组织制度和工作制度,加强队伍能力建设,依照法定程序组织全国人大有关专门委员会和全国人大常委会有关工作机构做好相关工作。

(二)建立沟通协调机制。全国人大有关专门委员会和全国人大常委会有关工作机构按职责分工,负责与国务院相关部门就国有资产管理情况报告的具体工作进行沟通协调,为全国人大常委会加强国有资产监督提供服务保障。国务院相关部门及时向全国人大常委会相关工作机构提供有关文件和资料。

(三)及时总结完善。在认真总结实践经验基础上,结合国有资产管理体制改革进展情况,不断健全国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度。

每年报告全口径国有资产“明白账”

报告国有资产管理情况的制度”的改革任务。

按照中央全面深化改革领导小组要求和全国人大常委会的部署,在广泛调研研究和听取意见的基础上,全国人大常委会预算工委研究提出了《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》。2017年11月20日,习近平总书记主持召开十九国中央全面深化改革领导小组第一次会议,审议通过了《关于建立国务院向全

国人大常委会报告国有资产管理情况的制度的意见》。2017年12月30日,中共中央印发实施。这是贯彻落实党的十八届三中全会“加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能”改革任务,贯彻党的十九大强调的加强国有资产监督管理的一项重要改革举措。意见明确规定,国务院每年向全国人大常委会报告国有资产管理情况,并对报告框架、报告重点、审议程序、审议重点、组织保障等提出了明确要求。

问:建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度的目的是什么?

答:建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度,是要实现人大国有资产监督的制度化、规范化,是加强人民当家作主制度保障、加强人大国有资产监督职能的重要举措,有利于切实摸清国有资产家底,向全国人大和全国人民报告全口径国有资产的“明白账”;有利于提高国有资产管理公开

透明度,提升国有资产管理公信力,推动规范和改进国有资产管理;有利于推进国有资产治理体系和治理能力现代化,全面贯彻党的理论和路线方针政策,认真落实党中央关于国有资产的重大决策部署,使国有资产更好服务发展、造福人民。

问:全国人大常委会在2018年监督工作中,对落实意见有哪些具体安排?

答:按照全国人大常委会2018年监督工作计划,10月份召开的十三届全国人大常委会第五次会议将审议国务院关

加强国有资产管理情况的报告,重点听取和审议金融企业国有资产管理情况报告。这是在意见颁布后,全国人大常委会第一次听取和审议国务院关于国有资产管理情况的报告。

根据意见的要求,2018年10月份全国人大常委会会议上,国务院书面提交国有资产管理情况综合报告,口头报告金融企业国有资产管理情况。国务院相关部门负责人要到会听取意见,回答询问。必要时,全国人大常委会可以依法作出决议。审议报告后,全国人大常委会将组织将审议意见送国务院研究处理。国务院要在2019年4月底前,向全国人大常委会报告研究处理以及存在问题的整改和问责情况。

城市更安全 市民更满意

第三方调查机构最新数据显示,上海公众安全感、公安工作满意度指数在历史高位上实现“双提升”

■本报记者 何易

上海,一张更加安全的城市密网正在织就。日前,第三方调查机构零点公司出具最新的2017年度调查数据显示,上海全市公众安全感综合评测指数为84.58,公安工作满意度综合评测指数为84.36,在历史高位上实现了“双提升”。全市违法犯罪案件接报数同比下降19.6%,刑事案件破案数同比上升2.1%,连续三年保持命案100%侦破;全市盗窃骗类案件破案数同比上升7.8%、盗窃骗类案件“110”处警数同比下降28.1%。

警务科技,让城市更安全、市民更方便

日前,市民张阿姨来到长宁区仙霞街道虹仙居委会,在“智慧城区警务民生服务平台”终端机上输入个人身份信息,惊喜地发现几天前报警入室盗窃案件已经告破。通过接入市公安局门户网站“阳光警务大厅”数据,市民在家门口就能查询案件、咨询政策。目前本市已建成市局、分局、派出所三级网上“阳光警务大厅”,开放办案进展情况网上查询平台,提供公开查询案件319万余起、案件公开率达96.5%;接入69项公安行政审批事项、75项政务服务事项,实现“一口办理、一次申请、一码查询、一站反馈”。

科技,让城市更安全,也让生活更便捷。上海公安充分发挥“互联网+”优势,让信息多跑路、群众少跑腿。出入境管理部门推出办证服务管理系统,办证申请人可通过微信和互联网实时查看全市各办证点人流量并预约办证,2017年网上预约办证177.7万余



件,占比58.4%。交警部门推出“上海交警”App、“快处易赔”微信公众号等平台,累计线上办理交通违法行为处罚73万余次,处理交通事故理赔6.7万余起。

数据创新应用“利器”让上海公安在轨道交通安检、大客流监测预警、交通管理等方面均实现新的突破。上海公安在徐家汇等八座车站试点新型智能X光安检机,去年检查乘客箱包5000余万件,查获各类危险品6000余件。

触角更细深,管理工作深入城市“毛细血管”

如绣花般精细的城市管理,可以清除安全隐患,确保城市平稳运行。如何在不断增加警力的情况下,实现社区24小时安全护卫?社区民警的角色就此悄然改

变——从“警务活动的执行者”变成了“平安社区建设的组织者”,全市党员社区民警兼任居(村)委党组织副书记比例达93%。

绣花式城市管理精神同样被运用在出入境管理改革。试点推出的出入境记录自助查询、外国人办证自助填表,出入境证件自助取证等设备;上线运行的口岸签证备案单位年审及信誉等级评定系统……不断深化革新的出入境服务,为上海自贸试验区改革和科技创新中心建设打下良好基础。

合作更密,“联合作战”打通部门壁垒

去年以来,上海与多方力量“联合作战”,防风险、补短板、除隐患,牢牢守住

城市安全这条底线,革新服务能级,让百姓收获满满获得感。

上海公安69项行政审批事项和74项公共服务事项全部接入网上政务大厅,并率先推出居住证后台签注、电子港澳台通行证24小时自助签注、出入境证件微信预约办理等服务。打通后台签注,实现前台窗口“一站式服务”。自前年上海市反电信网络诈骗中心建成,刑侦、网安部门及在沪主要金融机构、通讯运营商等纷纷入驻合署办公,对电信网络诈骗案件实行“统一接报、统一查询、统一封堵、统一查处”。去年,全市电信网络诈骗案件破案数、抓获犯罪嫌疑人人数同比分别上升54.06%、11.51%,既遂案件接报数、涉案金额同比分别下降16.78%、3.36%。

浦东新区生产总值今年有望破万亿

本报讯(记者唐玮婕)全面深化自贸试验区改革,深入推进科技创新中心建设,大力发展实体经济……记者昨天获悉,今年浦东新区经济社会发展主要预期目标已经确定:地区生产总值有望增长8%以上,首次突破1万亿元。

最新数据显示:过去一年,浦东新区经济社会发展稳中向好、进中提质,好于预期。经济保持较快增长,GDP预计增长8.5%以上,达到9500亿元左右,规模以上工业总产值突破1万亿元。经济结构持续优化,第二产业和第三产业增加值占GDP比重分别约为25%和75%。通过自贸试验区引领改革全面深化,新一轮浦东综合配套改革试点行动计划启动,自贸试验区累计新设企业超过5万家,实到外资占全区比重超过

90%。社会民生稳步改善,全年民生投入约563亿元,全体居民人均可支配收入预计超过6万元,比上年增长8.9%左右,改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

今年,浦东新区经济社会发展主要预期目标已经确定:地区生产总值增长8%以上、突破1万亿元,一般公共预算收入增长8%左右,突破1000亿元,财政总收入突破4000亿元,规模以上工业总产值达到1万亿元以上,外贸进出口总额突破2万亿元,商品销售总额争取突破4万亿元,全社会固定资产投资争取达到2000亿元。居民人均可支配收入增长快于经济增速,城镇登记失业人数控制在市下达指标内。单位生产总值能耗下降率和主要污染物排放量削减率完成市下达目标。

十九大报告,不读十遍就没有讲课权

(上接第一版)近期,按照习总书记“学懂、弄通、做实”的要求,他在宣讲中还引导领导干部在理论上深入学习贯彻总书记“1·5”重要讲话精神和《习近平谈治国理政》(第二卷)。

宣讲新意迭出,袁秉达说这还要感谢讲师团彼此互为后援。讲师团成员或是学有所长的专家、或是在基层宣讲多年的能手,互通有无便于大家及时补充新材料。

场场不同的另一原因在于袁秉达的“因材施教”。袁秉达的宣讲对象来自各行各业,在对企业员工宣讲时,他着重谈报告中“贯彻新发展理念,建设现代化经济体系”的内容;在对街道百姓宣讲时,他多涉及报告中“提升保障和改善民生水平、加强和创新社会治理”的话题;在对大中学生宣讲时,他把报告中对青年的寄语放在开篇……袁秉达说,接到宣讲任务后,他都会提前与对方多次对接,根据对方需求调整宣讲内容。更重要的是,他要借此了解对方的经验和荣誉,并将这部分内容融入到自己的宣讲中。光大证券股份有限公司员工江宇洋告诉记者,袁老师来宣讲时,就特别结合公司编制的《党员干部负面言行提醒本》等解读十九大报告,大家听后既亲切又振奋。

像说“家史”一样熟悉“党史”

长宁区新华路街道张家宅居民区党总支书记卢课说,社区里老老小小都爱听袁秉达的课,“他像说家史一样讲党史,既非常熟悉,又充满自豪,满满正能量”。

“宣讲要有历史纵深感,理论才有说服力。”袁秉达说。书桌上的《邓小平文选》《邓小平同志建设有中国特色社会主义理论学习纲要》已被翻到书脊破损,字里行间写满眉批旁注。袁秉达说,从毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观到习近平新时代中国特色社会主义思想,党的创新理论是一以贯之的。

袁秉达说,学习十九大精神绝不能满足于“直播听一次、小册子看一遍、点上四面开花”这样的快餐式学习、碎片化理解,而要用在十九大报告中出现71次的“中国特色社会主义”贯穿起来学习。袁秉达1977年进入党校工作,1986年读大学时就与另三位同学合作出版了《科学社会主义入门》,研究中国特色社会主义已达40年。近年,他的专著还被译成俄文、英文,将中国特色社会主义理论体系传播到国外。