

# 簡政減稅減費,進一步优化营商环境

## 李克強主持國務院常務會議進行部署,並確定加大支持基礎科學研究措施

新华社北京1月3日电 国务院总理李克强1月3日主持召开国务院常务会议,部署进一步优化营商环境,持续激发市场活力和社会创造力;确定加大支持基础科学研究的措施,提升原始创新能力。

会议指出,优化营商环境就是解放生产力、提高综合竞争力。按照党的十九大和中央经济工作会议精神,改革创新体制机制,进一步优化营商环境,是建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要内容。近年来,各地区各部门按照党中央、国务院部署,大力改善营商环境,取得积极进展,但仍有不少“短板”。必须针对市场和企业反映的突出问题,以深化“放管服”改革为抓手,多推“啃硬骨头”的举措。软硬环境都重要,硬环境要继续改善,更要在软环境建设上不断有新突破,让企业和群众更多受益。要以简政减税减费为重点进一步优化营商环境。对企业开办、纳税、施工许可、水电气报装、不动产登记等事项大幅精简审批、压缩办理时间。进一步清理取消经营服务性收费和

### 优化营商环境:软硬环境都重要

- 以简政减税减费为重点进一步优化营商环境
- 严格依法平等保护各类产权,加大知识产权保护力度
- 借鉴国际经验,抓紧建立营商环境评价机制,逐步在全国推行

行业协会商会收费,降低通关环节费用。大力推动降低电价。促进“证照分离”改革扩容提速。以“双随机一公开”为原则,积极推进综合监管和检查信息公开。加快建立以信用承诺、信息公示为特点的新型监管机制,制定失信守约黑名单及管理并向社会公布。二要严格依法平等保护各类产权,加大知识产权保护力度。政府要严守承诺,不能新官不理旧账、对企业不公平对待或搞地方保护。保障不同所有制企业在资质许可、政府采购、科技项目、标准制定等方面公平待遇,坚决查处滥用行政权力排除和限制竞争的行为。全面实施市场准入负面清单制度,在全国

推行外商投资企业商务备案和工商登记“单一窗口、单一表格”。三要借鉴国际经验,抓紧建立营商环境评价机制,逐步在全国推行。会议决定,坚持问题导向、突出重点,对提升办理建筑许可和跨境贸易便利度开展专项行动。实行规划、消防、环保等部门并联限时审批,简化施工许可等手续。对跨境贸易建立跨部门一次性联合检查机制。打造国际化、法治化营商环境,为企业和群众提供办事便利,进一步激发市场活力和大众创业、万众创新深厚潜力。

能力,是实施创新驱动发展战略、建设创新型国家的重要举措。一要从教育抓起,潜心加强基础科学研究,对数学等重点基础学科给予更多倾斜。二要促进基础科学与应用研究融通,既要重视原创性、颠覆性的发明创造,也要力推智能制造、信息技术、现代农业、资源环境等重点领域应用技术突破。三要加大体制机制创新,采取政府引导、税收杠杆等方式,激励企业和社会力量加大基础研究投入。以重大项目攻关为中心集聚创新资源,探索开展基础研究众包众筹众创,推动重大科研数据、设施、装备等创新资源向社会开放共享。四要支持高校和科研院所自主布局基础研究,扩大科研人员选题选择权,完善以创新质量和学术贡献为核心的评价机制,建立容错机制,鼓励自由探索、挑战未知。五要多方引才引智。加大国际科研合作,大力培养和引进战略科技人才,加大中青年人才储备,稳定支持优秀创新团队持续从事基础科学研究,支持海外专家牵头或参与实施国家科技项目。

## 2018年春运火车票昨起开售 上海始发部分方向车票抢手

■本报记者 张晓鸣 何易

2018年春运首日火车票昨天开售。虽然没有到抢票最紧张的日期,但一些上海始发方向的火车票依然比较抢手。今年春运自2月1日起至3月12日共40天。据中国铁路总公司预计,在去年铁路春运运送3.5亿多人次的基础上,预计今年发送人数至少增加3000万人次。

按照提前30天的时间安排,昨天网络和电话渠道开始预售春运首日的火车票,而若选择车站窗口、代售点或自动售票机购票,则需等到1月5日才可买到春运首日火车票。

根据安排,不是所有的车票在同一时间开售,而是分不同车站、从不同时间点开始发售。从上海虹桥站出发的列车车票起售时间是昨天下午一点半,这也是上海地区每天最早开售的车站。

昨天下午1点30分,记者打开12306App,发现2月1日从上海虹桥往成都方向的D352还有不少票,但3分钟后,二等票显示售罄,无座票只有1张,而一等票也只剩下13张。到了晚上,2月1日开往成都方向的各

班次火车票基本售罄。据了解,与去年相比,今年春运固定列车的运力不会有大幅提升,所以往年“老大难”的重庆、成都、东北等方向的火车票依然会比较紧张。虽然随着沪昆高铁全线贯通、西成高铁开通,上海到贵阳、昆明、西安、兰州等方向也开了高铁,但其运力是按照日程配备的,很难“消化”春运高峰时段的集中式客流,这些方向的火车票也比较紧张;短途方面,安徽方向车票较紧张。

按照30天的预售期推算,今年除夕(2月15日)当天的火车票,将从1月17日起开售,正月初六(2月21日)的火车票,将从1月23日起开售。届时,部分热门班次和方向车票可能会被“秒光”。为此,中国铁路上海局集团有限公司将试行春运回空列车票价优惠措施,引导旅客“反向过节”。针对节前、节后春运往返客流不均衡的特点,今年春运,该集团公司将对14趟回程列车试行打折优惠措施,优惠幅度最多八折,引导旅客特别是城市务工人员进城反向过节,既提高回空列车的运能利用率,又能让“逆向探亲”的旅客享受到更多实惠。

## 长三角中欧班列开行数创新高 累计开行逾2700列

本报讯(记者张晓鸣 通讯员许文峰)记者日前从中国铁路上海局集团有限公司获悉,长三角中欧(含中亚方向)班列2017年共开行1127列(其中返程55列),同比增加362列,增长47.32%,创班列年度开行数量历史新高。自2013年开行以来,长三角中欧班列累计开行已达2742列。

萨克斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、阿富汗、伊朗、阿塞拜疆等共八条运行线路,区域内开行城市有苏州、义乌、合肥、南京、连云港、上海等共十个。长三角中欧班列日均运行1300公里,最快12天抵达欧洲,运输时间是海运的1/3;全程费用较开行之初下降30%以上,仅为空运价格的1/5。班列搭载的进出口货物品类也日趋丰富,除了以往的小商品和电子产品等之外,纺织品、汽车及配件、机械装备、家具等的比重越来越大。

## 武宁路快速化改建工程明起施工

工程占用道路施工影响将持续四年

本报讯(记者张晓鸣)武宁路快速化改建工程将从5日22时起开始施工,工程占用道路施工影响将持续四年。施工期间,武宁路将由双向八车道缩减为七车道,总体通行能力将损失近25%。

加20分钟,交通高峰时段延误增加约10分钟。交通高峰时段车辆通过该路段平均耗时35分钟左右,现状为16分钟左右。此外,武宁路拥堵还将导致G2入城段的车排队通行缓慢。

市交警总队昨天表示,将通过引导标志、信号灯等交通设施优化调整,充分利用施工区域支小路微循环及远节点进行提前分流,同时加大交通人工疏导,特别是对内环线武宁路下匝道的通行实施上下联动,确保高架通行的稳定与畅通。

施工期间,武宁路(大渡河路—凯旋路)双向七车道,根据潮汐特点,设置为可变车道,同时对相关路口转向车道布置根据流量进行动态调整。取消武宁路(大渡河路—曹杨路)公交专用道,提高车道使用率。为了提高曹杨路整体通行能力,施工期间取消曹杨路(武宁路—曹杨路桥)公交专用道。

武宁路快速化改建工程是上海市快速路系统规划“一横三环+十字九射”布局形态中的一“射”,是西部中心城的一条重要射线快速通道,更是衔接G2京沪高速公路入城段的一条内外交通转换的重要通道。

公安交警部门将采取近远结合措施,设置图形引导牌、预计车程时间屏,引导G2入城段西向东车辆通过城市快速路系统(G1501、嘉闵高架、S20外环线、中环线)及与武宁路相交的大渡河路、杨柳青路、曹杨路等周边路网进行绕行,减少车流量对施工路段的交通压力。

据悉,施工期间,武宁路总体通行能力将损失近25%。武宁路(中环—武宁路桥)交通高峰时段平均延误将增

# 新时代 新气象 新作为

### 优化上海营商环境

### 浦东新区从解决群众反映强烈的办事慢办事繁办事难出发,力推优化营商环境“组合拳”

## “四个集中”确保企业办事“一次办成”

本报讯(记者唐玮婕)2018年首个工作日,浦东新区推出优化营商环境“组合拳”,通过所有部门审批处室向行政服务中心集中、所有市场准入审批事项向“单窗通办”集中、所有投资建设审批事项向“单一窗口”集中、重点区域建设项目集中验收四项改革,让企业、百姓少跑腿,确保实现“一次办成”。

浦东新区政府具有审批职能的行政机关共有19家,这些行政机关审批职能的行使原来比较分散,通过此次改革,全区19家行政审批机关的审批职能已全部进驻浦东新区行政服务中心,401项审批事项中,除64项可以在街镇社区事务受理中心、基层单位

或是现场为群众提供就近服务之外,其余337项全部集中。企业市场准入环节的审批一向备受市场主体的关注。今年起,浦东新区率先实行区级企业市场准入事项“单窗通办”全覆盖运行,包括16个新区部门的104项准入事项已全部纳入。

向以综合窗口服务为主,部门专业窗口服务为辅的转变。下一步,通过国家和市级部门的授权或委托,行政服务中心还将逐步承接国家和市级部门的事项受理和办理,使企业办事获得更好体验。另一方面,在线上,以信息化建设为支撑,浦东新区实现了国家、市、区三级企业市场准入审批事项的“一网受理”,共涵盖548项。目前,区级事项100%实现“一网受理”,市级事项、国家级事项受理比例分别为82.92%、51.67%。对于尚不支持网上受理的国家和市级事项,还可以通过“受理帮办”工作机制来帮助企业解决问题。

从解决企业、群众反映强烈的办事慢、办事繁、办事难等问题出发,打破各部门窗口业务受理的专业性壁垒。以“一次办成”为目标,浦东新区行政服务中心共设立45个综合窗口,其中40个收件窗口,5个发证窗口,同一窗口就可办理所有纳入范围的准入事项,实现了由原来以各审批部门窗口服务为主

浦东新区今后将进一步推动服务标准化、规范化,以良好的精气神,加快实现“自贸区速度”。

在建设审批事项的改革的,浦东新区也有新的突破。根据《浦东新区进一步深化企业投资建设项目审批改革方案》,以前按部门设置的窗口服务方式将彻底打破,通过“单一窗口”,确保实现“一次办成”目标。此次改革把建设项目前期流程细分为方案审批、施工图联审、施工许可三个环节,每个环节打包成一件事。在每一个环节,企业向行政服务中心“单一窗口”申报材料,一网受理,一口收件,由牵头部门负责组织实施,政府部门内部流转,依托信息平台实施协同审批,审批结果通过单一窗口反馈给企业。

## 监管创新成就“网红”咖啡馆

### 市食药监局将进一步突出制度供给,全力“助跑”新业态

本报讯(首席记者唐闻佳)要说近期申城的“网红”,开在兴业太古汇的星巴克海外首家臻选咖啡烘焙工坊可以算一个。排队尝鲜的消费者或许不知,这家星巴克是一个在食品安全监管中从未出现的新业态,一关了之,还是为它打开方便之门?市食药监局选择了后者。这家创新门店开业满月在即,昨天,星巴克一行人走进上海市食药监局,入乡随俗送上锦旗以示感谢。市食药监局表示,将加强体制机制创新,进一步突出制度供给,全力“助跑”新业态。



去年底,上海首家获得“焙炒咖啡开放式生产许可证”工厂——星巴克烘焙工坊开业。面对这一食品生产新业态,市食药监局选择早期介入、一路助跑,严控新业态准入风险。

“专业执法,鼓励创新”,星巴克企业管理(中国)有限公司副总裁崔复秋拿着印有这八个字的锦旗走进市食药监局。去年12月6日,上海首家获得“焙炒咖啡开放式生产许可证”工厂——“星巴克臻选咖啡上海烘焙工坊及品鉴馆”开业,这是星巴克全球第二家,也是美国以外的首家,并且是全球最大的臻选咖啡烘焙工坊,这是一种集“开放式生产+餐饮+零售+文化体验”等多元素的全新业态,尤其是“不通过设置墙壁或独立房间进行隔离,直接向消费者展示焙炒咖啡生产设施设备、生产过程,消费者直接进入食品生产企业的”开放式生产模式,在此前的监管中没有任何经验可供借鉴。

面对这一食品生产新业态,市食药监局没有一味排斥,也没有照搬照抄国外经验轻易准入,而是选择加强风险调研。“星巴克在2016年与我们沟通,提出要在上海开这家店的设想,我们当即选择早期介入,一路助跑。”市食药监局食品处处长巢强国回忆。在此过程中,市食药监局多次组织国家食药监总局、国家卫生计生委食品安全风险评估中心、中国食品工业协会、国家质量监督检验检疫中心等部门的专家,分析新业态与现行政策的不一致之处,列出风险点,严控新业态准入风险。

进一步研究制定焙炒开放式生产准入制度,严格按规范性文件立项、起草、专家论证、网上公开征求意见、集体审议等程序要求,最终制定并发布《上海市焙炒咖啡开放式生产许可审查细则》。

据介绍,该细则从六方面对“焙炒咖啡开放式生产”提出更科学的食品安全控制要求,严格守住食品安全底线,使“焙炒咖啡开放式生产”由创意走向可能。该细则的要求也填补了此前空白,它包括:一是生产区域与非生产区域设置一定高度的透明防护设施进行分隔,防止非食品加工人

员进入生产区域;二是生产过程中,除生咖啡豆投料口和焙炒咖啡豆冷却盘两个暴露点外,其他烘烤、传送、包装等过程全部在封闭管道中运行;三是两个暴露点配备防护装置,防止地面扬尘污染和异物进入;四是生产区域配备空气净化系统,并保持生产区域对非生产区域的空气正压;五是生产全过程安装视频监控;六是实施生产区域巡视措施。

星巴克是一个开始,并不意味着上海将对食品新业态“光开绿灯”。巢强国称,今后市食药监局将加强对“焙炒咖啡开放式生产”的行政审批,坚持“成熟一个,批准一个”,对于不符合准入标准的,坚决要求企业整改达标后再实施许可,严格准入把关,确保新业态开局良好,规范而可持续发展。

记者从市食药监局了解到,除《上海市焙炒咖啡开放式生产许可审查细则》之外,近期市食药监局还针对本市出现一系列新业态、新产品需求制定出台了《预包装食品冷藏膳食生产许可审查细则》《即食蔬果生产许可审查细则》等规范性文件。今后,市食药监局将进一步深化“放管服”改革,建立机制,创新制度,助力食品生产新业态的健康发展。

### 体彩公报

超级大乐透第18002期公告  
中奖号码: 12+20+23+27+34 01+06  
一等奖 11 6484151元  
二等奖 1 3890490元  
三等奖 77 108436元  
二等奖(追加) 16 65061元  
三等奖 866 3648元  
三等奖(追加) 225 2188元  
一等奖奖金积余额: 4443585959.01元

### 冠心病 心绞痛 专利药

冠心病,心绞痛专利药—冠心炳炎,它被列入国家火炬计划项目,4大专利得到国内外及FDA认证,其秉承扶正祛邪,治病求本的治疗原理,通过理气活血类中药对膻中穴进行敷灸,提高心脏的自我调节能力和适应性,具有理气宽胸,活血止痛的功效,适用于冠心病,心绞痛,胸闷,憋气等症。  
专利号:ZL200610019420.X;ZL201020283302.1;ZL201020509882.1;ZL201220679511.7

咨询电话:400-999-0756

## 海上书画名家现场笔会

特邀陈志明、钱沛云、姚菊英、周京生、何承锡、何承爵、纪康金、许艺城、刘汇茗、陆金英、陆志芳、江文浩、张庆德、宗炳春、马晓鹰、夏天、马金龙、竹军、苏正荣、李继石等海上实力派书画名家现场挥毫泼墨(排名不分先后)。并展韩斌、韩伍、刘小晴等名家部分书画作品。本次活动为爱好者提供一次学习交流、收藏书画真品的良机。参观免费(首日赠书画册50本)。时间:1月5-7日(周五至周日)9:45-17:30 电话:13020109585 地址:福州路542号中福古玩城一楼文艺中心(浙江路口)上海仁兴艺术品有限公司