



迎接十一届市委三次全会系列报道

10年、20年后,上海拿什么参与全球竞争?

着眼长远,培育新经济增长点

本报记者 徐晶丹

上海市统计局如此描述今年前三季度本市国民经济运行情况:经济运行总体平稳、稳中有进、稳中向好、好于预期,经济结构不断优化,新动能加快成长,质量效益进一步提高。

不过,一流的城市发展,要把过去已经取得的成绩作为奋发进取的起点。“看远一点”,想一想“10年、20年后,上海拿什么参与全球竞争?”

市委书记李强在传达中央经济工作会议精神时指出,要着眼长远构筑上海发展战略优势,培育新的经济增长点。

正是在这个经济转向高质量发展的新时代,市场中最活跃的细胞转型升级,为质量变革、效率变革、动力变革积蓄能量。

消费理念变了,“新消费”出现在了供给侧

“中国联通的营业厅,怎么长得有点像苹果零售店?”走进全新调整后的中国联通江苏路营业厅,“90后”金融从业者陈诚发出一阵感叹。



在全新调整后的中国联通江苏路营业厅,中心位置变成了体验区。

(资料照片)

上海有了全球第二家烘焙工坊;阿里巴巴把新零售代表作“盒马鲜生”的孵化培育放在上海,与百联联手打造的新消费概念店不久又将登场亮相……

创新起点高了,高质量创业者快速觉醒

几年前,曾有人认为,上海的创新氛围不够浓,名校毕业生和高级白领呈现“风险厌恶型”特点。但春春藤资本高级董事惠惠去年陆续投资几家上海创业企业之后,改变了想法:在上海,具有跨国公司工作经历的企业高管、高学历海归的创业意识和意愿正在快速觉醒,这使得一大批初创公司在起跑线上就有更高“含金量”——他们更有机会聚拢更多专业人才,获得更多机会和资本,也更懂得规避风险。

培育新的经济增长点,聚集高质量创业者和创业企业是根本。而伴随着上海产业结构向中高端迈进,高学历、高管等高素质创业者发现了广阔的创业天地。

2012年底,禾赛科技在美国硅谷成立,专注于研发无人车的“眼睛”——激光雷达。2014年,公司创始人李一帆毅然将总部搬到上海嘉定,“人工智能不仅仅只有算法,而是软件、汽车、芯片等多学科交叉领域,上海的创业优势得天独厚。”上海交通大学安泰经济与管理学院党委书记、中国企业发展研究院院长余阳明认为,要能够同时驾驭技术和全球市场两大创业关键要素,对于人才的综合素质要求极高,上海高端人才掌握的技术往往领先国内同行3至5年,在全球化视野上也站得更高。

“创新创业已从起初的狂热逐渐地走向规范化、有序化和常规化,从‘数量时代’进入‘质量时代’。”复旦大学管理学院教授、创业与创业投资研究中心主任宁宁认为,上海高素质人才队伍的优势将在今后几年为创新创业作出更大贡献,推动新的经济增长点不断显现。

此外,《规定(草案)》对预收资金管理建立了风险防控体系,明确预收资金管理要求。根据规定,经营者单张用途卡限额应当符合国家有关规定;经营者预收资金余额应当与其实缴资本或者上一年度主营业务收入相适应。同时,建立风险警示制度:经营者的预收资金余额超过风险警示标准的,应当对外披露并采取风险防范措施。采取专用账户管理以及履约担保等风险管理措施:经营者预收资金余额超过风险警示标准后,对预收资金应当采取银行专户管理或购买履约保证保险、担保保函等方式,加强对预收资金管理。具体风险警示标准以及风险防范措施,授权商务部门会同金融和相关行业主管部门另行制定。

务能级进一步提升;从为企业提供高质量的创业环境,转向为企业提供高质量的资源。

“我们希望发挥众创空间的资源集聚优势,内外结合,探索具有生命力的企业服务模式。”德必集团董事长贾波说。今年德必集团在上海至新开设了五家众创空间,每一家的专注力各不相同,而这些资源通过融会贯通,又能互相扶持,形成优质的创业生态圈。

数据显示,目前上海已有500多家众创空间及孵化机构,入驻科技型中小企业超过1.2万家,“众创生态”从“量变”进入“质变”阶段。上海社会科学院城市与人口发展研究所研究员邓智团认为,上海正在从规模扩张向存量优化的内涵式发展转型,为创新城市的规划建设提供了大量战略更新空间,这些空间有宽容失败的包容力、有强大的资源整合能力,更敢于突破的创新力,本质上是一种服务能力的输出,也是上海发展的战略优势。

复旦大学管理学院科学管理系系主任徐以汎认为,共享经济、众创空间的出现不仅能触发新的经济增长点,也能大大激活传统行业转型升级的速度。

此外,《规定(草案)》对预收资金管理建立了风险防控体系,明确预收资金管理要求。根据规定,经营者单张用途卡限额应当符合国家有关规定;经营者预收资金余额应当与其实缴资本或者上一年度主营业务收入相适应。同时,建立风险警示制度:经营者的预收资金余额超过风险警示标准的,应当对外披露并采取风险防范措施。采取专用账户管理以及履约担保等风险管理措施:经营者预收资金余额超过风险警示标准后,对预收资金应当采取银行专户管理或购买履约保证保险、担保保函等方式,加强对预收资金管理。具体风险警示标准以及风险防范措施,授权商务部门会同金融和相关行业主管部门另行制定。

此外,《规定(草案)》对预收资金管理建立了风险防控体系,明确预收资金管理要求。根据规定,经营者单张用途卡限额应当符合国家有关规定;经营者预收资金余额应当与其实缴资本或者上一年度主营业务收入相适应。同时,建立风险警示制度:经营者的预收资金余额超过风险警示标准的,应当对外披露并采取风险防范措施。采取专用账户管理以及履约担保等风险管理措施:经营者预收资金余额超过风险警示标准后,对预收资金应当采取银行专户管理或购买履约保证保险、担保保函等方式,加强对预收资金管理。具体风险警示标准以及风险防范措施,授权商务部门会同金融和相关行业主管部门另行制定。

此外,《规定(草案)》对预收资金管理建立了风险防控体系,明确预收资金管理要求。根据规定,经营者单张用途卡限额应当符合国家有关规定;经营者预收资金余额应当与其实缴资本或者上一年度主营业务收入相适应。同时,建立风险警示制度:经营者的预收资金余额超过风险警示标准的,应当对外披露并采取风险防范措施。采取专用账户管理以及履约担保等风险管理措施:经营者预收资金余额超过风险警示标准后,对预收资金应当采取银行专户管理或购买履约保证保险、担保保函等方式,加强对预收资金管理。具体风险警示标准以及风险防范措施,授权商务部门会同金融和相关行业主管部门另行制定。

此外,《规定(草案)》对预收资金管理建立了风险防控体系,明确预收资金管理要求。根据规定,经营者单张用途卡限额应当符合国家有关规定;经营者预收资金余额应当与其实缴资本或者上一年度主营业务收入相适应。同时,建立风险警示制度:经营者的预收资金余额超过风险警示标准的,应当对外披露并采取风险防范措施。采取专用账户管理以及履约担保等风险管理措施:经营者预收资金余额超过风险警示标准后,对预收资金应当采取银行专户管理或购买履约保证保险、担保保函等方式,加强对预收资金管理。具体风险警示标准以及风险防范措施,授权商务部门会同金融和相关行业主管部门另行制定。

此外,《规定(草案)》对预收资金管理建立了风险防控体系,明确预收资金管理要求。根据规定,经营者单张用途卡限额应当符合国家有关规定;经营者预收资金余额应当与其实缴资本或者上一年度主营业务收入相适应。同时,建立风险警示制度:经营者的预收资金余额超过风险警示标准的,应当对外披露并采取风险防范措施。采取专用账户管理以及履约担保等风险管理措施:经营者预收资金余额超过风险警示标准后,对预收资金应当采取银行专户管理或购买履约保证保险、担保保函等方式,加强对预收资金管理。具体风险警示标准以及风险防范措施,授权商务部门会同金融和相关行业主管部门另行制定。

此外,《规定(草案)》对预收资金管理建立了风险防控体系,明确预收资金管理要求。根据规定,经营者单张用途卡限额应当符合国家有关规定;经营者预收资金余额应当与其实缴资本或者上一年度主营业务收入相适应。同时,建立风险警示制度:经营者的预收资金余额超过风险警示标准的,应当对外披露并采取风险防范措施。采取专用账户管理以及履约担保等风险管理措施:经营者预收资金余额超过风险警示标准后,对预收资金应当采取银行专户管理或购买履约保证保险、担保保函等方式,加强对预收资金管理。具体风险警示标准以及风险防范措施,授权商务部门会同金融和相关行业主管部门另行制定。

此外,《规定(草案)》对预收资金管理建立了风险防控体系,明确预收资金管理要求。根据规定,经营者单张用途卡限额应当符合国家有关规定;经营者预收资金余额应当与其实缴资本或者上一年度主营业务收入相适应。同时,建立风险警示制度:经营者的预收资金余额超过风险警示标准的,应当对外披露并采取风险防范措施。采取专用账户管理以及履约担保等风险管理措施:经营者预收资金余额超过风险警示标准后,对预收资金应当采取银行专户管理或购买履约保证保险、担保保函等方式,加强对预收资金管理。具体风险警示标准以及风险防范措施,授权商务部门会同金融和相关行业主管部门另行制定。

此外,《规定(草案)》对预收资金管理建立了风险防控体系,明确预收资金管理要求。根据规定,经营者单张用途卡限额应当符合国家有关规定;经营者预收资金余额应当与其实缴资本或者上一年度主营业务收入相适应。同时,建立风险警示制度:经营者的预收资金余额超过风险警示标准的,应当对外披露并采取风险防范措施。采取专用账户管理以及履约担保等风险管理措施:经营者预收资金余额超过风险警示标准后,对预收资金应当采取银行专户管理或购买履约保证保险、担保保函等方式,加强对预收资金管理。具体风险警示标准以及风险防范措施,授权商务部门会同金融和相关行业主管部门另行制定。

此外,《规定(草案)》对预收资金管理建立了风险防控体系,明确预收资金管理要求。根据规定,经营者单张用途卡限额应当符合国家有关规定;经营者预收资金余额应当与其实缴资本或者上一年度主营业务收入相适应。同时,建立风险警示制度:经营者的预收资金余额超过风险警示标准的,应当对外披露并采取风险防范措施。采取专用账户管理以及履约担保等风险管理措施:经营者预收资金余额超过风险警示标准后,对预收资金应当采取银行专户管理或购买履约保证保险、担保保函等方式,加强对预收资金管理。具体风险警示标准以及风险防范措施,授权商务部门会同金融和相关行业主管部门另行制定。

此外,《规定(草案)》对预收资金管理建立了风险防控体系,明确预收资金管理要求。根据规定,经营者单张用途卡限额应当符合国家有关规定;经营者预收资金余额应当与其实缴资本或者上一年度主营业务收入相适应。同时,建立风险警示制度:经营者的预收资金余额超过风险警示标准的,应当对外披露并采取风险防范措施。采取专用账户管理以及履约担保等风险管理措施:经营者预收资金余额超过风险警示标准后,对预收资金应当采取银行专户管理或购买履约保证保险、担保保函等方式,加强对预收资金管理。具体风险警示标准以及风险防范措施,授权商务部门会同金融和相关行业主管部门另行制定。

此外,《规定(草案)》对预收资金管理建立了风险防控体系,明确预收资金管理要求。根据规定,经营者单张用途卡限额应当符合国家有关规定;经营者预收资金余额应当与其实缴资本或者上一年度主营业务收入相适应。同时,建立风险警示制度:经营者的预收资金余额超过风险警示标准的,应当对外披露并采取风险防范措施。采取专用账户管理以及履约担保等风险管理措施:经营者预收资金余额超过风险警示标准后,对预收资金应当采取银行专户管理或购买履约保证保险、担保保函等方式,加强对预收资金管理。具体风险警示标准以及风险防范措施,授权商务部门会同金融和相关行业主管部门另行制定。

此外,《规定(草案)》对预收资金管理建立了风险防控体系,明确预收资金管理要求。根据规定,经营者单张用途卡限额应当符合国家有关规定;经营者预收资金余额应当与其实缴资本或者上一年度主营业务收入相适应。同时,建立风险警示制度:经营者的预收资金余额超过风险警示标准的,应当对外披露并采取风险防范措施。采取专用账户管理以及履约担保等风险管理措施:经营者预收资金余额超过风险警示标准后,对预收资金应当采取银行专户管理或购买履约保证保险、担保保函等方式,加强对预收资金管理。具体风险警示标准以及风险防范措施,授权商务部门会同金融和相关行业主管部门另行制定。

此外,《规定(草案)》对预收资金管理建立了风险防控体系,明确预收资金管理要求。根据规定,经营者单张用途卡限额应当符合国家有关规定;经营者预收资金余额应当与其实缴资本或者上一年度主营业务收入相适应。同时,建立风险警示制度:经营者的预收资金余额超过风险警示标准的,应当对外披露并采取风险防范措施。采取专用账户管理以及履约担保等风险管理措施:经营者预收资金余额超过风险警示标准后,对预收资金应当采取银行专户管理或购买履约保证保险、担保保函等方式,加强对预收资金管理。具体风险警示标准以及风险防范措施,授权商务部门会同金融和相关行业主管部门另行制定。

此外,《规定(草案)》对预收资金管理建立了风险防控体系,明确预收资金管理要求。根据规定,经营者单张用途卡限额应当符合国家有关规定;经营者预收资金余额应当与其实缴资本或者上一年度主营业务收入相适应。同时,建立风险警示制度:经营者的预收资金余额超过风险警示标准的,应当对外披露并采取风险防范措施。采取专用账户管理以及履约担保等风险管理措施:经营者预收资金余额超过风险警示标准后,对预收资金应当采取银行专户管理或购买履约保证保险、担保保函等方式,加强对预收资金管理。具体风险警示标准以及风险防范措施,授权商务部门会同金融和相关行业主管部门另行制定。

此外,《规定(草案)》对预收资金管理建立了风险防控体系,明确预收资金管理要求。根据规定,经营者单张用途卡限额应当符合国家有关规定;经营者预收资金余额应当与其实缴资本或者上一年度主营业务收入相适应。同时,建立风险警示制度:经营者的预收资金余额超过风险警示标准的,应当对外披露并采取风险防范措施。采取专用账户管理以及履约担保等风险管理措施:经营者预收资金余额超过风险警示标准后,对预收资金应当采取银行专户管理或购买履约保证保险、担保保函等方式,加强对预收资金管理。具体风险警示标准以及风险防范措施,授权商务部门会同金融和相关行业主管部门另行制定。

确保党对武警部队绝对领导的重大政治决定
党中央决定,自2018年1月1日零时起,中国人民武装警察部队由党中央、中央军委集中统一领导,实行中央军委—武警部队—部队领导指挥体制。这是党中央作出的重大政治决定,是完善和发展中国特色社会主义军事制度的重大创新举措,是加强党对人民解放军和其他人民武装力量的绝对领导、确保党和国家长治久安的重大政治设计和制度安排。
武警部队从组建伊始,就明确为国家武装力量的组成部分,受中央军委统率,其后因形势任务和力量构成的变化,多次调整领导管理体制,但武警部队主体的武装力量属性始终没变,中央军委对其实施统一领导指挥是内在要求。为全面贯彻党的十九大精神,全面贯彻党对人民解放军和其他人民武装力量的绝对领导,为更好进行伟大斗争、确保国家政治安全,为实现党在新时代的强军目标、建设现代化武装警察部队,按照“军是军、警是警、民是民”的原则,对武警部队领导指挥体制进行调整是必然要求。
以习近平同志为核心的党中央对武警部队高度重视,着眼实现中国梦强军梦,从政治和全局的高度统筹谋划、部署推进武警部队建设改革,提出一系列重大方针原则,作出一系列重大决策指示,党的十九大明确作出“深化武警部队改革,建设现代化武装警察部队”重大战略部署,为调整武警部队领导指挥体制指明了正确方向、提供了根本遵循。调整武警部队领导指挥体制关键和核心,是加强党中央、中央军委对武警部队的集中统一领导。中央军委对武警部队统一领导指挥,是落实《宪法》关于中央军委领导全国武装力量、军委实行主席负责制的规定,坚持依法治国、依法治军,强化党管武装的根本要求,是有效解决武警部队体制性障碍和突出矛盾问题、全面加强武警部队建设的关键之举。
这次领导指挥体制调整,武警部队归中央军委建制,武警部队建设按照中央军委规定的建制关系组织领导,中央和国家机关有关部门、地方各级党委和政府与武警部队各级相应建立任务需求和工作协调机制,有利于加强国家武装力量整体建设和运用,有利于武警部队有效履行新时代使命任务,有利于实现领导管理和高效指挥的有机统一。武警部队作为党绝对领导下的重要武装力量,肩负维护国家和社会稳定、保障人民安居乐业的神圣使命,主要承担执勤、处突、反恐、抢险救援、防卫作战等任务。领导指挥体制调整后,武警部队根本职能属性没有发生变化,不列入人民解放军序列。
改革航船云帆高扬,强军步伐铿锵坚定。调整武警部队领导指挥体制,不仅是全军的大事,也是全党全国的要事。中央和国家机关、地方各级党委和政府、人民解放军和武警部队,要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,坚决贯彻党中央决策部署,强化“四个意识”,积极主动协调配合,切实做好相关工作,确保武警部队领导指挥体制有序转换、稳定运行。
(载12月28日人民日报 新华社北京12月27日电)

上海广播电视台党校挂牌成立

本报讯(记者张晓鸣)中共上海广播电视台(上海文化广播影视集团有限公司)委员会党校(以下简称SMG党校)昨天正式成立。作为一个有着近6000名党员的媒体单位,成立SMG党校将成为抓好党员干部经常性教育的有效途径。SMG党校坚持“党校姓党”,把党的理论教育和党性教育作为教学首要任务,以学习中国特色社会主义理论体系为中心,以学习习近平新时代中国特色社会主义思想为重点,着力夯实学员理论基础,加强学员党性修养,不断提高党员干部的领导素质和管理能力。SMG党校将汇聚内外部优秀师资力量,组建专家顾问团、专家学者讲师团以及内部特聘讲师团队。坚持高标准办学,做精做强主业主课,完善主业主课支撑体系,不断提高党校办学能力和水平。SMG党校已拟定明年十大培训项目,包括“十九大专题学习”党支部书记轮训班、公开党课、专题研修班、训练营等。

国家税务总局公布省级税务机关互联网站测评结果 上海税务网站位列全国第一

本报讯(记者张晓鸣)国家税务总局日前公布了2017年省级税务机关互联网站测评结果,上海税务网站得分在全国36家省级国税局、34家省级地税局中位列第一。这表明,上海“电子政务、网上办税”工作名列全国前茅。近年来,上海市税务部门对标国际先进水平,依托互联网,大力开展网上办税,截至12月20日,全市企业通过网上办税服务厅办理涉税业务量累计超过1040万次,约占全部业务量的96%。此外,涵盖涉税信息采集、申报缴税、发票业务、税收优惠、证明办理等企业办税全流程的7类321项事项可网站在线办理,且均能实现网上“一办到底”。以往企业办理跨区域涉税事项,往往需要复印一大摞合同,现在只需在网上填几个关键字就可完成办税。这一“要素化采集办理模式”,是上海税务部门今年推出的优化营商环境、提升纳税便利度的创新服务举措。在全部28项创新措施中,包括首页展示、实现网页自适应、无障碍浏览、推行智能热词、方便纳税人查询,税务网站逐步实现管理规范化、办税便捷化、互动智能化、公开标准化。目前,上海税务网站日均访问量超400万次,网站影响力排名在上海市政府部门网站、全国省级税务网站中均名列前茅;现已成为上海市税务部门信息发布、政务公开、互动交流、纳税服务的主平台和第一窗口。

沪轨交全网络运营线路增至666公里

本报讯(记者张晓鸣)上海轨道交通9号线三期、17号线将于本周六载客试运营。记者从申通地铁集团举行的新线通车新闻发布会上获悉,9号线三期、17号线12月30日载客试运营后,上海轨道交通全网络运营线路总长将增至666公里(地铁637公里+磁浮29公里),车站数增至389座(地铁387座+磁浮2座),换乘车站增至52座。根据此前预测,9号线三期每天将新增客流10万人次,17号线每天新增18万人次。申通方面将根据实际客流变化情况,及时做出调整,保障运营充足。申通方面还表示,原定在今年年底试运营的浦江线由于采用全新的线路制式和自动化驾驶,还需要进一步联合调试,预计在明年一季度择机开通。根据计划,12月30日首班车起,9号线三期将载客试运营,9号线三期工程自二期工程终点杨高中路站,线路沿杨高中路向东前行,穿过罗山立交、金桥立交至金海路口,转向金海路继续向东前行,穿过A20公路、浦东运河后,止于曹路站。线路全长13.8公里,全线设芳甸路站、蓝天路站(未来与14号线换乘)、台儿庄路站、金桥站、金吉路站、金海路站(与12号线换乘)、顾唐路站、民雷路站、曹路站共9座车站,均为地下站。9号线三期车站设计秉承“开放自由、还原本质”理念,上顶面采取大面积的裸露;车辆管理用房采用人性化设计;在轨道铺设上,全线采用预制轨道板道技术,使乘坐体验更舒适。根据计划,12月30日首班车起,17号线将载客试运营。17号线全长约35公里,全线共设虹桥火车站站(与2、10号线换乘)、诸光路站、蟠龙路站、徐盈路站、徐泾北城站、嘉松中路站、赵巷站、汇金路站、青浦新城站、漕盈路站、淀山湖大道站、朱家角站、东方绿舟站13座,其中高架站6座、地下站7座,形成一条上海西部直通市区的快速通勤线路。同时,随着17号线开通,网络扩张,从17号线东方绿舟站到16号线滴水湖站为网络最远乘距,最高票价为15元(原最远乘距花桥至滴水湖14元)。据悉,虹桥火车站站是17号线全线唯一一座换乘站,其中2号线虹桥火车站站和17号线虹桥火车站站部分方向通过共用站厅层可进行换乘,10号线虹桥火车站站为独立岛式站台,需要通过站厅层转换进行换乘。

申城率先立法管理预付消费卡

市人大常委会听取《上海市单用途预付消费卡管理规定(草案)》的说明并解读

本报记者 祝越

一张卡里充值十几万元,却发现店面关门了;商家频繁易主,消费者卡里的钱不得不充了再充……直面预付消费卡种种乱象,市十四届人大常委会第四十二次会议昨天听取《上海市单用途预付消费卡管理规定(草案)》(以下简称《规定(草案)》)的说明并解读。据悉,上海率先对单用途预付消费卡管理进行立法,拟将预付卡“发行规模限制”改为“风险禁止制度”,对发卡企业预收资金进行资金管理。只要发卡均纳入监管范围

行滥,大量单用途卡处于“无备案、无存管、无监管”的“三无”状态。据行业协会统计,纳入商务部管理范畴的本市发卡企业比例仅25%左右,绝大部分发卡的中小企业和个体工商户游离于监管体系外。

基于这一问题,《规定(草案)》将单用途卡定义为:经营者发行的,仅限于消费者在经营者及其所属集团、同一品牌特许经营体系内,或者经营者经营场所入驻商户内兑付不特定商品、服务的实体或者虚拟预付凭证。也就是说,无论经营者所处行业或者组织形式,只要发行单用途卡的,均应纳入监管范围。

建立预付卡风险警示制度

针对单用途预付卡的管理,有关部门也希望加强事中监管,通过对预收资金流向的实时监控与管理,避免发生恶意“圈钱”跑路情况。此次亮相的《规定(草案)》明确由商务部门牵头建设单用途卡协同监管平台,协同监管平台具有归集经营者单用途卡发行、兑

对经营者设置信用门槛

在此前市人大的执法检查中,不少参与的代表指出,少数不法商家将发行预付卡作为无息融资手段,利用满额返利、超低折扣等营销方式,在短期内大量发卡,获得巨额资金后,用于开设分店或其他风险投资,一旦资金链断裂,就关店大吉甚至卷款逃跑,类似行为极易引发系统性风险,触及变相融资、非法集资的法律红线,消费者的预付资金也将打水漂。

此次,《规定(草案)》作了三方面规定:一是将经营者单用途卡失信信息向本市公共信用信息服务平台归集,并依法采取惩戒措施;二是建立严重失信主体名单,将关门跑路、一年内因违反本规定受到两次以上行政处罚,以及存在非法吸收公众存款、集资诈骗等情形的经营者,纳入严重失信主体名单;三是对经营者设置信用门槛,实行负面清单管理,凡是被司法机关确定为失信被执行人,或者五年内因单用途卡失信行为被列入严重失信主体名单的经营者,不得发行单用途卡。

公共建筑将设置消防物联网系统

市人大常委会听取《上海市消防条例修正案(草案)》的说明并解读

全职责不够细化,部分社会单位消防主体责任不明确等问题,《修正案(草案)》明确本市各级人民政府主要负责人是本地区消防工作的第一责任人,分管负责人是消防工作的主要责任人,其他负责人应当落实消防安全“一岗双责”制度。同时,进一步落实基层消防主体责任,细化乡镇政府和街道办事处消防工作职责,补充规定其依托网格化等综合管理平台及时协调处置公共消防设施问题和消防安全违法行为的职责。

针对本市消防站点建设速度难以匹配城市建设发展速度,尤其是中心城区消防站“落地难”问题,综合考量站

布局、土地资源、保护半径等因素,结合国务院消防工作考核反馈意见,《修正案(草案)》规定,在建筑密度较大的特殊区域增建消防站确有困难的,应当建设规模适当的小型消防站,从而织密消防站点体系,缩短灭火救援响应时间。

针对公安消防机构警力有限,容易产生监管“盲区”和“死角”的问题,《修正案(草案)》对当前公安派出所履行消防监督管理职能的经验做法予以吸收,明确其对管辖范围内发现或举报投诉的火灾隐患进行核查、负责轻微火灾事故调查等职责。

在事前审批环节,按照“简政放权、放管结合、优化服务”的要求,

《修正案(草案)》规定,公安消防机构可以根据公众聚集场所的性质、建筑面积、火灾风险程度等差异性,实行分类分级消防安全检查。经消防安全检查合格者,公众聚集场所方可投入使用或者营业。

针对近年来居民住宅“小火亡人”事故多发的情况,《修正案(草案)》将《上海市建筑消防设施管理规定》中“鼓励在居民住宅户内安装独立式火灾探测报警器”的内容上升为法规规定;针对近年来电气火灾居高不下问题,增加规定“鼓励单位采用电气火灾监控技术,提升对电器产品及其线路运行状态的监测、预警和处置能力”。