

大城善治，基层建设探新路

■本报记者 钱蓓

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾转化为为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。在一座拥有 2400 多万人口的大城市，社会发展、需求变化带来的“痛感”，密密匝匝地反映在城乡社区治理工作中。

打造共建共治共享的社会治理格局，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，推动社会治理重心向基层下移——贯彻这一精神，上海不断感知城乡社区治理现实需求，探索符合超大城市特点和规律的社会治理新路子，努力成为一座“善治之城”：在基层治理领域，经过系统谋划、整体推进，逐步构建起以党建为引领，以人民为中心，做实基层、健全法制、创新体制、完善机制、加强保障的基层社会治理体系。

重心向下，为群众提供精准服务

加强城乡社区治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要基石，城乡社区在基层治理中具有兜底作用。这张兜底的网络，是人民群众认知国家和社会的第一线媒介，更是党和政府服务人民群众的最前窗口。

离得越近，懂得越多。下沉、下沉、再下沉，把资源下沉到离群众最近的基层组织，更好地为群众提供精准有效的服务，这是近年间上海基层建设的一大努力方向。

上海改革了街道体制，全面取消街道招商引资职能，让街道把工作重心转移到公共管理、公共服务和公共安全；街

上海经过系统谋划、整体推进，逐步构建起以党建为引领，以人民为中心，做实基层、健全法制、创新体制、完善机制、加强保障的基层社会治理体系

道内设机构过去“向上对口”，现在“向下对应”，数量由 15 个减为 8 个；城管执法、房办、绿化市容等力量的指挥调度、考核监督也被下放到街道。街道统筹配置人、财、物能力大大增强，回应群众诉求更加迅速。

街道“向下”，让居村获得了更坚强的支持，有胆气说出“有困难找居村”的诺言。居村根据群众“生物钟”调整作息，推行错时上班和双休日、节假日值班制度，8 小时工作之外也能找到人、办得了事；全面推行“全岗通”制度，打破居委会干部工作条线壁垒，首问负责、一口受理，让办事群众“少跑一趟是一趟”；在居村后台，一份服务群众事项“通用清单”覆盖了基层各类需求，同时配以明确的政策标准和工作流程，方便居村干部即时回应居民需求；居村工作考核采取“自下而上”机制，把对基层干部的评价权交给居民群众。

“接口”向外，包容、开放和灵活

基层社会越是复杂多样，越需要激发多方参与的活力，形成全区域统筹、多方面联动、多领域融合的共建共治共享格局。多元力量协作的前提和保障是党建引领——党的建设贯穿于上海基层社会治理各方面、全过程，充分发挥基层党

组织和基层党员的作用，确保基层社会治理的正确方向。

上海的基层社区治理格局是开放的，并且不断为各方力量打造“接口”，促成了多元主体“合唱”“共舞”的局面。在参与载体上，上海基层出现了一批“非传统”的协商议事力量，比如徐汇区的“绿主妇议事会”、浦东新区的“戴老师议事厅”、杨浦区的睦邻中心；在动员方式上，互联网和新媒体扮演着越来越重要的角色，徐汇区的社区治理综合信息系统、宝山区的“社区通”、杨浦区的“e 睦邻”等平台，都是适应互联网时代“用户”习惯、依靠新技术提升社区治理水平的典范；在自治共治的人群构成上，到处可见党员、干部、乡贤、社会名人的身影，社区事务协商大力增加来自居民和社区组织的提议比重，切实将群众普遍关心的问题转化为社区协商的公共议题和项目，增强群众的参与感和主体意识。

社区、社会组织、社会工作“三社联动”，让上海的社区治理有了更丰富的层次、更精巧的手法，也给人民群众更充分的选择。以社会组织为例，上海重点发展生活服务、公益慈善、文体活动、纠纷调解四类社区社会组织，目前已形成 4400 多家机构组成的庞大队伍，成为社区治理重要的组成力量。

队伍“向心”，培育一批优秀人才

社区治理成效如何，“人”是决定性因素。上海深知，建设一支结构合理、素质优良、充满活力的基层队伍，对增强社区治理能力至关重要，并坚持培育一支“向心力”和执行力兼具的队伍。

作为社区工作领头羊的居民区党组织书记，已被纳入全市干部人才队伍建设总体规划。上海居村党组织书记来源主要有三种：基层选拔一批、社会选优一批、组织选派一批，全市就业年龄段居民区党组织书记实行“事业岗位、事业待遇”，其中连续任满两届、表现优秀、群众公认的居民区党组织书记，可直接进入事业编制。全市现有 1879 名就业年龄段居民区党组织书记享受事业编制待遇，有 1400 余名居民区党组织书记进入事业编制。

上海首创社区工作者职业体系，明确岗位职责、任职条件、范围规模和配备方式；遵循人才成长发展基本规律，综合考虑岗位特点、工作年限、教育程度、专业水平等因素，建立“三岗十八级”岗位等级序列。过去几年，社区工作者待遇显著升级：收入水平增长，按照上年度全市职工平均工资的 1 到 1.4 倍确定，并形成动态调整的薪酬体系；晋升渠道打通，社区工作者拥有向党政机关、事业单位发展的通道，职业发展空间大大拓宽；职业培训水平不断提升，紧贴传统群众工作需求与现代社会治理要求，形成进阶式、模块化的培训体系。一大批优秀人才已经投身到社区、安心在社区、发展在社区，目前共有学历工作者 4.6 万人，其中大专以上学历的占 82%，平均年龄 38 岁，平均年收入 8.7 万元。

聆听世界最深海沟 探索未知声学奥秘

我国首次在马里亚纳海沟全水深声学观测实验获成功

本报西安 12 月 25 日专电（驻陕记者韩宏）记者今天从西北工业大学获悉，由该校等单位研制的国内第一套“万米全水深声学观测潜标”近日在太平洋洋底马里亚纳海沟的“挑战者深渊”首次成功完成全水深声学观测实验。此次实验的成功开展，为海洋观测与探测技术团队进一步深入研究深海声学传播特性及深海环境噪声场分布规律奠定了重要基础。

实验团队在海上实验中，克服了恶劣海况等困难，在马里亚纳海沟的挑战者深渊（深度约 10000 米）成功布放并回收了万米全水深声学观测潜标，实现了海洋声学特性的全水深探测，声学传感器覆盖深度范围为 200 米至 9300 米。在马里亚纳海沟沿海沟方向、垂直海沟方向，实验团队还进行了定点声源发射，获取了马里亚纳海沟声学传播特性观测资料，为揭示这一世界最深海域的声传播规律奠定了基础。

马里亚纳海沟是世界上目前已知的最深海沟，是探索海洋动力过程、物质与能量输运、生物地球化学过程、壳幔结构及极端环境下物种起源的最佳天然窗口，也是研究深海科学与技术的

最佳场所。美国、日本和中国科学家已围绕海沟生物多样性等关键科学问题展开了系列研究，但关于马里亚纳海沟声学特性的相关观测和研究极少。

西北工业大学航海学院海洋观测与探测技术研究团队牵头，与中国海洋大学、中国科学院声学研究所和国家海洋局第一海洋研究所合作，经过近 1 年精心准备，完成了万米全水深声学潜标的设计、研发、测试以及马里亚纳海沟声学观测实验方案的设计论证。

此次声学实验围绕马里亚纳海沟海洋环境噪声分布特性及海沟声学传播特性等重大科学问题，经过近一年的精心准备，研发了万米全水深声学潜标并完善了海上实验方案。同时，在马里亚纳海沟长期综合观测潜标上挂载了 6 个中国科学院声学研究所研制的自容式声学传感器（相当于声音记录仪），计划在 2018 年 11 月回收。届时，将获取到马里亚纳海沟全年的海洋环境噪声观测资料，这将是聆听海洋最深处声音、探索发现海洋最深处未知声学奥秘的第一手资料。

右图：科研人员进行定点声源发射。（西北工业大学航海学院供图）



着力提升上海服务能级，构筑发展战略新优势

服务贸易进出口总额超过 2000 亿美元，占全国的 1/4；落户跨国公司地区总部超过 600 家，占全国的 1/3。

记者：如何理解加快提升上海服务能级打造服务新优势的核心内容和主要任务？

汤志平：上海服务的内涵非常丰富，既有城市综合服务功能的打造，也有服务经济能级的提升，还有服务环境和营商环境的不断优化。总体思路是要对标国际最高标准、最好水平，不断追求卓越，努力把“上海服务”打造成为金字招牌和城市名片，要打好四个方面的组合拳。

一是进一步增强经济中心城市服务功能。核心就是要不断增强上海“四个中心”功能，加强国际经济、金融、贸易、航运中心与自贸试验区、科创中心建设两大国家战略融合联动。服务功能的提升是一个持续强化的过程，到 2020 年上海基本建成“四个中心”后，还要继续对标全球城市的最高标准，不断提升国际经济、金融、贸易、航运中心的全球资源配置能力，更好地代表国家参与全球竞争。

二是进一步提升服务经济能级。大力培育平台经济、分享经济、体验经济等适应互联网时代特点的新业态、新模式。推动生产性服务业向专业化、高端化、智能化拓展，带动制造业转型升级；推动生活性服务业向精细化和高品质提升，扩大有效供给，满足人民群众对美好生活的需求。大力推动文化贸易、技术贸易、离岸外包、专业服务等新兴服务贸易发展，积极培育数字贸易、金融保险、医疗健康等服务贸易新增长点。

三是进一步提升服务国家战略能力。上海是全国最大的经济中心城市，从城市辐射带动角度看，“上海服务”要服务长三角地区一体化发展、服务长江经济带建设和服务全国其他地区，还要服务国家“一带一路”建设，成为“一带一路”建设的桥头堡，在全国乃至全球范围内做好“上海服务”。

四是进一步加快建设服务型政府。

优质高效的政府服务是“上海服务”品牌的应有之义，要充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用。坚定推进政府服务和管理效率变革，全力当好服务各类市场主体的“店小二”，建设人民满意的政府，增强服务意识和服务能力，做到无事不扰，专心提供优质服务，营造国际化、法治化、便利化的营商环境。

记者：提升上海服务能级、打造服务新优势有哪些具体考虑？

汤志平：近日，市委主要领导在市委学习讨论会上明确指出，要全力打响上海服务、制造、购物、文化四大品牌，其中全力打响上海服务是重要任务之一。我们初步考虑从以下几个方面着手，不断推进服务功能提升。

一是深入推进“四个中心”建设。上海“十三五”规划已经明确，到 2020 年，要基本建成与我国经济实力和国际地位相适应、具有全球资源配置能力的国际经济、金融、贸易、航运中心。下一步要聚焦加快提升城市核心功能，大力推进改革开放，强化创新驱动，深入经济、金融、贸易和航运等重要城市服务功能的融合联动。

二是加快提升高端服务业能级。提升总部经济发展水平，吸引跨国公司和国内龙头企业的地区总部、研发中心、结算中心等功能性机构集聚。在自贸试验区探索优化跨境服务贸易管理方式，推进跨境交付等服务贸易便利化。鼓励引导静安国家级服务业综合改革试点区和黄浦、徐汇、长宁等一批服务业创新示范区先行先试，破解制约服务业发展的制度和政策瓶颈，培育形成一批高端服务业产业集群和龙头企业。强化高端服务业人才队伍建设，实施更加开放的人才政策，培养引进一批专业服务高端人才。

三是切实加大营商环境改革力度。按照中央提出的率先加大营商环境改革力度的要求，上海已对标国际最高标准、最好水平，制定形成着力优化营商环境

行动方案，从投资贸易便利化自由化、市场运行秩序、创新创业环境、政府经济治理水平、法治保障等方面推动营商环境改革。目前上海各部门、各区都已行动起来，围绕市场主体最关心的办理施工许可、开办企业、纳税、获得电力、跨境贸易等领域，大幅改善企业办事全流程所花时间、效率和费用，进行政府流程的革命性再造。同时深入推进互联网+政务服务，强化数据共享和协同应用，加快推进网上审批，切实提高一张网的影响力和服务能力，让数据多跑路、百姓少跑腿，用公务员“辛苦指数”换取群众的“幸福指数”和企业的“发展指数”。

四是强化提升长三角区域合作实效。当前上海正与苏浙皖三省一道，共同筹划创新做实区域合作机制，全力打造长三角区域合作升级版。充实工作力量，与苏浙皖三省一起组建一套工作班子，建立常态长效的一体化推进机制。研究制定长三角地区一体化发展三年行动计划，深度对接国家和各省市相关规划，推动实施一批重大事项和重大项目。总结提炼一张长三角改革事项推广清单，将三省一市成功成熟的改革经验与制度创新成果，率先在长三角地区复制推广，把各地制度创新的红利转化为促进区域一体化发展的内生动力。

五是全力服务国家“一带一路”建设。今年上海根据中央的新要求，已制定出台了服务国家“一带一路”建设发挥桥头堡作用的行动方案。下一步将抓紧推进落实“一带一路”桥头堡行动方案，以上海自由贸易试验区为制度创新载体，以经贸合作为突破口，以金融服务为支撑，以基础设施建设为重点，以人文交流和人才培养为纽带、以全球友城和跨国企业合作为切入点，聚焦贸易投资便利化、增强互联互通功能等 6 大专项行动，推进落实 60 项行动举措。

“上海服务”是一篇文章，我们还需要不断深化认识，广泛听取各方的意见和建议，凝聚大家的智慧，更好地找准工作切入点，拿出有力措施，不断提升服务能级，构筑上海发展的战略新优势。

民生工程年底冲刺

南北高架中兴路下匝道今20时通车

天目路“大转盘”拥堵将缓解

本报讯（记者史博臻）上海市重大工程——南北高架中兴路下匝道将于今天 20 时通车，它将使铁路上海站地区交通真正做到“南进南出，北进北出”。

人们驾车通过南北高架去往上海火车站，总要“扎堆”天目路立交“大转盘”而形成堵点。新建的南北高架中兴路下匝道，增添了一条去往上海火车站的“捷径”：匝道出口位于共和新路中兴路口向西约 300 米处，新建工程全长 418.5 米，其中桥梁全长 341.4 米，设计车速为 40 公里/小时，车道规模为 1 根车道加 1 根紧急停车带。

南北高架中兴路下匝道也是上海市重大工程北横通道的重要配套工程。上海城投公路投资集团现场副指挥杨光强介绍，北横通道天目路立交工程要把老转盘匝道拆除，只有建好中兴路下匝道，才能拆除现状匝道，为未来数年北横通道天目路施工区域最大限度地分散交通流量，腾出更多建筑施工空间。

建设中兴路下匝道的难度，可以用“从无到有”来概括。上海建工集团南北高架中兴路下匝道工程项目负责人余伟说，南北高架起初规划时没有留出匝道的建设空间；因为城市发展的需要，要添上一条新“尾巴”，因此“拆旧换新”的过程中首先要保证桥梁安全，不能对南北高架现有交通带来影响，同时要保障所有路灯以及防撞墙内部通信管线的完整和畅通，项目部创新探索，巧解诸多施工难题。

考虑到工程地处繁华商圈，施工场地狭小，离最近的商务楼仅 4 米，该工程的预制装配率超过 90%——也就是说，除沥青外，上部结构都为预制拼装，此举创下申城高架桥梁施工预制装配比率之最，被列入上海市交通建设工程首批装配式示范项目。同时，中兴路下匝道的隔音板最高可达 5.6 米，远远高于传统 2 米规格，且上部为内扣型，对声音的包裹性能更胜一筹。该匝道也成为了建设新技术的试验场——采用了四种伸缩缝，技术含量颇高的一种叫做“全隐形弹性收缩缝”，可以解决传统型钢伸缩缝带来的颠簸感，十分美观。

我国科学家首次绘制出哺乳动物大脑中乙酰胆碱能神经元全脑分布图谱

大脑真正结构终于有望看清

本报讯（首席记者许琦敏）过去百年间，获得人类大脑细胞的三维图谱，一直是全世界神经科学家梦寐以求的目标。昨天，记者从中国科学院神经科学研究所获悉，中国科学家经过多年努力，终于发展出了一种好方法，首次绘制出了哺乳动物大脑中乙酰胆碱能神经元的全脑分布图谱——原来，在小鼠的大脑中，一个小小的乙酰胆碱能神经元细胞，其“触手”可以跨越几乎整个大脑！

这项研究最近发表在《美国科学院院刊》上。未来，利用这种技术，科学家有望绘制出灵长类动物大脑的三维全脑图谱。

“一位审稿人看到这篇文章，回复称：‘这种技术正是美国脑计划所需要的！’”这项研究的负责人之一、中国科学院神经科学研究所研究员、脑科学与智能技术卓越创新中心成员、神经科学国家重点实验室副主任仇子龙说，乙酰胆碱能神经元细胞是一种在大脑中分布很广的细胞，与运动、睡眠、情感、记忆等很多功能有关，还与阿尔茨海默症、睡眠、认知障碍等疾病有关，“由于它的分支结构又细又长，以前脑图谱技术只能观察到不超过 100 微米厚度的脑组织，所以根本无法精确得知它的‘触手’究竟伸到了哪些地方。”

此次，华中科技大学骆清铭教授发展

出的一种新技术——显微光学切片断层成像系统，终于突破了百年以来的技术瓶颈。它可以以亚微米（千分之一毫米）的精度，为脑组织做断层扫描的光学 CT。这是迄今为止世界上精度最高的全脑成像技术。这使得神经元细胞的“触手”纤细到只有亚微米级别，也可以被精确地拼接起来，最终形成一幅完整的三维结构图。

当超过 1.2 万幅切片最终叠加起来，构建出小鼠大脑中乙酰胆碱能神经元的全身像时，仇子龙激动地说：“太美了！原来它横跨了几乎整个大脑！”只见这个神经元细胞从基底前脑出发，分别到额叶、海马等脑区，跨越诸多神经核团，如同一蓬轻柔的游丝，“漂荡”在大脑组织中。论文通讯作者之一、华中科技大学龚辉教授介绍，整个小鼠大脑以 0.32x0.32x1 微米的分辨率成像，才能获得如此高质量的图谱——利用这一技术，科学家几乎可以详解出单个神经元细胞在大脑中的完整形态，最终有望帮助人类看清大脑的真正结构。

仇子龙说，现在神经所不少课题组都已开始与骆清铭教授团队合作，开展各类神经元细胞的三维成像研究，希望该技术能在非人灵长类大脑图谱的构建中，发挥重要作用。目前，课题组正在为此做进一步努力。

明年上海将全力推进建设张江综合性国家科学中心

本报讯（记者沈淑莎）今年 1 至 11 月，上海科学家在《科学》《自然》《细胞》等顶级学术期刊上发表的论文占全国总数 24.1%，上海每万人口发明专利拥有量较五年前翻了一番。昨天，由市科技委、市科委、市知识产权局联合召开的上海科技、知识产权工作情况通报会透露，张江综合性国家科学中心建设使得上海的科技创新总体水平有很大提升。明年上海将全力推进张江综合性国家科学中心建设，继续打造一批研发与转化功能型平台，继续大力推进重大创新前瞻布局 and 攻关等。

今年年初，上海公布了科创中心的布局，并且启动建设张江综合性国家科

学中心。9 月，张江实验室正式揭牌，依托实验室开展的硬 X 射线、硅光子、全球人类表型组等一批市级科技重大专项相继启动。超短超短激光、软 X 射线自由电子激光、活细胞结构和成像、上海光源二期正在加快建设，硬 X 射线自由电子激光、海底长期科学观测网系统、高效低碳燃气轮机实验装置等即将启动。

今年，大众创业、万众创新也呈现升级态势。据悉，全市拥有的 500 余家众创空间，总孵化面积已达 320 万平方米，在孵和服务科技企业 1.6 万家，覆盖科技类创业者超过 38 万名。据不完全统计，上海创业者平均年龄 36 岁，50%以上有海外留学背景，72%项目聚焦硬科技。

把牢方向推进党务公开

（上接第一版）要真抓抓好《条例》的学习培训，使广大党员干部全面准确掌握《条例》的基本精神、主要内容和工作要求。各级党委（党组）理论学习中心组要组织专题学习，党校、干部学院、行政学院要将《条例》纳入培训课程。各地区各部门要紧密结合实际，制定好

切实让群众感受到上海城市的温度

（上接第一版）要突出群策群力，尤其要注重发挥工青妇等群团组织的优势，广泛调动社会资源，扩大实事项目的影响力和受益面。要着力提升工作精细化水平，精心组织实施，切实把好事办好，进一步提高群众满意度。

据悉，经过市民网上投票等多种形

式测评，2017 年市政府实事项目市民总体满意度为 90.9 分，为近年来新高。其中，新建 50 条百姓健身步道、建成 200 公里绿道、开设 400 个小学生“爱心托管班”、新建 80 家老年人日间服务中心等项目满意度居前。

会议还研究了其他事项。

体彩公报				超级大乐透第 17151 期公告			
排列 3 第 17352 期公告				中奖号码：			
中奖号码：9 9 4				05+06+23+28+32 04+05			
直选每注奖金 1040 元				一等奖		3	
连选 3 每注奖金 346 元				一等奖(追加)		2	
连选 6 每注奖金 173 元				二等奖		52	
排列 5 第 17352 期公告				二等奖(追加)		13	
中奖号码：9 9 4 7 7				三等奖		520	
每注奖金 100000 元				三等奖(追加)		220	
				一等奖基金积累数：4464946961.94 元			