

全力打响上海四大品牌
服务·制造·购物·文化

以新作为打造“上海服务”金字招牌

——全力打响上海“四大品牌”系列评论

权衡

文匯时评
中国新闻名专栏

我国经济发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段，上海作为中国最大的经济中心城市，当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者，责无旁贷要在推动中国经济高质量发展进程中发挥更大作用。加快提升上海服务能级、全力打响“上海服务”品牌是国家对上海的工作要求，是新时代上海构筑发展战略优势、培育新动能的重要举措之一。

作为品牌的“上海服务”，其内涵非常丰富，既有城市综合服务功能的打造，也有服务经济能级的提升，还有服务环境和营商环境的不断优化。重点指向的是辐射全国乃至全球的服务功能。目标是要具有更加强大的服务能级，能在全中国乃至全球范围配置资源，有能力为全国服务、为更

大范围的企业和人群服务。

增强城市综合服务功能

上海是全国的上海，上海的使命并不只是体现在自身发展的水平上，更重要的是服务全国大局，集聚和配置全球要素资源，代表国家参与全球合作竞争。全力打响“上海服务”品牌，需要进一步提升上海服务国家战略的能力，需要在服务全国中丰富或调整“上海服务”的内涵，不断为品牌增添新魅力。

作为国家经济中心城市，城市综合服务功能已成为上海发展的独特优势，必须进一步增强中心城市的服务功能和辐射作用。服务长三角、服务长江经济带、成为“一带一路”建设的桥头堡，在全国乃至全球范围内做好“上海服务”，是上海在新时代的新使命。国际经济中心、金融中心、贸易中心、航运中心在上海集聚，是上海发展的最大竞争优势。上海发展到今天这样一个新阶段，逐渐从要素的“集聚”和“虹吸”效应阶段，进入“扩散”和“辐



核心观点

在新的时代坐标中坚定追求卓越的发展取向，我们要保持改革开放的锐气，坚持用改革开放的思路办法解决发展中的矛盾问题，把发展动力真正转到创新驱动上来，以新作为打造“上海服务”的金字招牌，为日益走近世界舞台中央的中国提供新动能

射”作用的新阶段，这也符合城市和区域经济发展的所谓技术、人才和其他要素的“梯度推移”的内在规律。要加强“四个中心”与自贸试验区、科创中心建设两大国家战略融合联动，打造体现国际高端水平的新功能，为全国经济发展增添强劲动力。同时，上海也要在服务全国的过程中，不断拓展自身的发展空间。当然，服务功能的提升是一个持续强化的过程，到2020年上海基本建成“四个中心”后，还要继续对标全球城市的最高标准，不断提升国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心的全

发展高能级服务经济

近年来，上海把经济结构调整作为主攻方向，加快转变经济发展方式。从产业结构看，以服务经济为主的产业结构基本形成。新技术、新产业、新业态、新模式的“四新”经济加快培育，机器人、3D打印、车联网、云计算等新兴产业加快发展。去年，上海服务经济占GDP比重第一次超过了70%，基

本达到了世界级“服务型城市”的标准。大大提升了的城市服务能级，为持续打响“上海服务”品牌夯实了根基。

从全球城市发展规律来看，特大型城市的服务经济已经超越了传统的狭义的“第三产业”概念，体现的是现代产业发展的服务化、功能化和高附加值等核心功能。发展高能级的服务经济，是上海经济转型升级的重要内容之一。核心问题是

需要继续提升服务经济的能级、质量和水平，关键是要发展知识密集型、人力资本密集型和技术复杂程度高的服务经济，大力培育平台经济、分享经济、体验经济等适应互联网时代特点的新业态、新模式；推动生产性服务业向专业化、高端化、智能化拓展，带动制造业转型升级；推动生活性服务业向精细化和高品质提升，扩大有效供给，满足人民群众对美好生活的需要。

加快建设服务型政府

优质高效的政府服务是“上海服务”品牌的应有之义。打响“上海服务”品牌，需要进一步加快政府自身改革，加

快建设服务型政府。在“发挥市场在资源配置中的决定性作用”的同时，“更好地发挥政府的作用”。在“放管服”改革上，该放的要放得更彻底、更到位，把经济管理权放到离市场最近的地方，把社会管理权放到离老百姓最近的地方；该管的要管得更科学、更到位、更高效，以事中事后监管为原则，事前审批为特例；服务要更精准、更贴心，政府公务员要强化服务意识和能力，做到无事不扰，专心提供优质服务，当好服务企业的“店小二”。对标国际最高标准、最好水平，不断提升制度环境软实力，努力打造营商环境新高地。加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境，成为贸易投资最便利、行政效率最高、服务管理最规范、法治体系最完善的城市之一，争取达到国际先进水平。

全力打响“上海服务”品牌，也必将更好地提高民生质量，促进社会事业发展，不断提高人民群众的获得感、幸福感和安全感，真正做到“城市，让生活更美好”。

百尺竿头须进步，十方世界是全身。在新的时代坐标中坚定追求卓越的发展取向，我们要保持改革开放的锐气，坚持用改革开放的思路办法解决发展中的矛盾问题，把发展动力真正转到创新驱动上来，以新作为打造“上海服务”的金字招牌，为日益走近世界舞台中央的中国提供新动能。

（作者为上海社会科学院世界经济研究所所长、研究员）

157名法官助理通过遴选成为法官

上海方案将为全国完善新型法官选任制度积累经验

本报讯（记者沈竹士 通讯员高远）

上海市高级人民法院昨天组织初任法官集体宣誓，这是上海司法体制改革后首批从法官助理中遴选的初任法官。此次法官助理遴选初任法官工作，对于上海是一项全新的探索，没有现成经验可供借鉴，上海方案将为全国进一步深化司法体制改革、完善新型法官选任制度提供智慧、积累经验。

上海司法体制改革以来，经过三批法官入额遴选，已稳妥推进人员分类改革，目前从现有法官中进行入额遴选的工作基本完成，共遴选2855名人额法官。为进一步全面深化司法体制改革，探索建立新型法官选任制度，完善法官助理管理制度，补充新鲜办案力量，今年9月4日上海法院率先启动从法官助理中遴选初任法官的工作。全市296名符合条件的法官助理报名参加，其中157名法官助理通过业绩考核、考试面试、遴选

委员会遴选和市、区人大任命法律职务等八项遴选程序，被任命为法官。

这些初任法官平均年龄32.7岁（最大41岁，最小28岁），全部具有本科以上学历，其中87.3%的法官具有硕士以上学历，平均从事司法工作6.5年（最长13年，最短6年）。本次遴选在全国首创“庭审面试”的实战化方式，由考生担任法官模拟开庭，最后环节面试的题目都有一定难度，但不少法官助理的表现非常出色，遴选结果令人满意。

这次遴选出的157名初任法官全部充实到基层法院审判工作一线，使基层办案力量增加了8%。他们将直接审理裁判案件，对自己裁判的案件负责。不少基层法院表示，十分欢迎遴选出的法官加入，这将为缓解基层法院案多人少的矛盾起到积极作用。今后，从法官助理中遴选初任法官将成为上海法院增补新法官的主要渠道。

专家为上海建设现代化经济体系建言

本报讯（记者张懿）为深入贯彻党的十九大精神，上海市发展改革研究院昨天举行建设现代化经济体系座谈会，多位知名专家学者围绕上海建设现代化经济体系的内涵、着力点和举措发表了真知灼见。

今年适逢市发展改革研究院建院十周年。作为市委市政府的重要智库，发改院多年来始终坚持服务政府

决策、建设政府智库的职能定位，全过程参与了上海自贸试验区改革、科创中心建设、城乡一体化发展等重大问题研究，有80多项成果获得国家发展改革委、市政府等颁发的决策咨询奖，得到了市委市政府领导和社会各界的充分肯定。

市委常委、常务副市长周波出席座谈会。

申城全面启动消防夜查行动

全力确保各项迎新活动安全有序

本报讯（记者何易）岁末年初，上海即日起启动全市消防夜查行动，全面覆盖本市商业广场、夜间作业的劳动密集型企业、大型活动举办地、大型公共聚集场所等重点区域，全力确保各项群众性活动安全有序进行，社会面持续稳定。

市消防局表示，对发现的火灾隐患和消防安全违法行为“零容忍”，该处罚的必须处罚，该查封的必须查封，该

停产停业的必须停产停业，该拘留的必须拘留。凡因工作不到位、执法责任不落实，发生较大以上亡人火灾事故的，将严肃追究相关领导和人员责任。

据悉，为确保岁末年初全市消防安全，上海市公安局将不定期在全市范围开展消防安全夜查行动，及时消除各类火灾隐患，全力为市民群众欢度佳节营造安全有序的社会氛围。



静安公安消防警官在静安寺闹市地区抽查一家餐饮酒家的厨房防火工作。

本报记者 赵立荣摄

浦东新区对标国际最高标准最好水平,打出优化营商环境“组合拳”,
进一步提高政府行政效率和服务质量——

企业投资建设审批80天“全搞掂”

■本报记者 唐玮婕

把当前企业投资建设项目审批时间大幅缩减至80个自然日内,率先在临港和张江试点“综合验收”——浦东新区昨天宣布,对标国际最高标准、最好水平,聚焦工程建设领域前端的投资建设审批和后端的竣工验收,推出重磅改革“组合拳”,以全新的“浦东速度”着力优化营商环境,进一步提高政府行政效率和服务质量,提升企业和群众的获得感、满意度。

“80天”体现浦东改革决心

国际上,衡量一个地区营商环境的重要指标之一,正是建设项目的审批效率。从世界银行今年公布的营商环境报告来看,在“办理施工许可”这项关键指标上,美国和英国的数据分别为80.5天和86天。

浦东如何缩短投资项目开工全流程的时间,让企业感受到实实在在的便利?对标国际最好水平,学习兄弟省市先进经验,《浦东新区进一步深化企业投资建设项目审批改革方案》(简称《方案》)昨天首度亮相,“80个自然日”的目标体现出浦东改革的决心。

根据这份方案,今后对浦东新区范围内新建、改建、扩建的企业投资建设项目(除关系国家生态安全、涉及重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益的项目外),带设计方案出让土地的重点产业和功能性能项目,企业从取得土地(提交《建设项目基本情况登记表》)到获批施工许可的全流程可在24个自然日内完成;未带设计方案出让土地的项目,企业从取得土地(提交《建设项目基本情况登记表》)到获批施工许可的全流程可在80个自然日内完成。

为了让审批加速,此次浦东将探索分阶段“一次办成”,也就是把审批全过程分为方案审批、施工图审查、施工许可三个环节,实现各环节一次办成,全力助推项目开发。具体而言,在方案环节,对带方案出让的



张江科学城建设项目管理服务中
心涉及张江地区综合验收共29项行政审批事项,目前25项区级部门审批或备案的事项实现了在中心内受理和办结,受理范围共计264平方公里。图为张江科学城建设项目管理服务中
心现场。

本报记者
唐玮婕摄

项目实施告知承诺,将设计方案和环评审批等耗时较长的环节与土地出让程序并联;施工图审查环节,实施“多图联审”,推动施工图审查意见征询、施工图审查备案、建设工程规划许可证同步受理、依次发证;施工许可环节,推动合同信息报送、现场核查与施工许可一口受理。

目前,浦东新区有关部门和开发区管委会,根据职责分工正在制定实施细则,《方案》将于明年1月20日正式实施。

综合验收只需“进一个门”

作为项目建设审批服务的“最后一

公里”,竣工验收这一环节也有了全新的“浦东速度”——临港地区和张江科学城率先探索综合验收改革,两个全新的建设项目管理服务中心昨天同步启动。

“我们有个项目明年一季度要验收竣工。过去为了项目竣工,往往要提前三四个月准备材料,至少要跑20个地方,咨询了解各种需要办理的事项。”中国电子华大半导体有限公司工程项目部总经理钱平第一时间赶到张江科学城建设项目管理服务中心咨询,“以后方便了,只要进一个门,就可以掌握各种信息,回去准备好材料到时候直接来办就行了。”

据介绍,涉及张江地区综合验收共29项行政审批事项,目前25项区级部

门审批或备案的事项实现了在中心内受理和办结,受理范围包括张江科学城94平方公里规划范围,以及张江镇、唐镇、合庆镇、康桥镇、周浦镇、航头镇的镇域范围,共计264平方公里。

在临港地区,管委会及其事业单位的有关建设项目验收事项,包括规划、土地、环保、水务、交通、绿化、环卫、房屋、民防、安全质量监管及行政处罚等职责,昨天起全部整合划入临港地区建设项目管理服务中心;而消防、卫生、出入口、公安技防、防雷、电梯等一些专业验收事项和水电气配套事项,近期则将采用进驻服务中心方式,为企业提供“一站式”验收服务。

上海通报五起违反中央八项规定精神典型案例

本报讯（记者沈竹士）市纪委昨天通报五起违反中央八项规定精神典型案例。通报指出，2018年元旦春节即将到来，也是“四风”问题易发多发期。通报涉及到的公款吃喝、违规接受宴请、公款旅游、收受礼金礼品等违纪问题反映出仍有少数单位和党员干部对贯彻落实中央八项规定精神认识不够、执行不力甚至顶风违纪。

市纪委要求各级纪检监察机关要紧盯元旦春节“四风”问题不放，加强监督检查、持续通报曝光，切实抓好节日期间整治“四风”问题工作，防止不良风气反弹回潮，促进本市党风政风持续好转。

通报要求，全面从严治党一刻不能

松、半步不能退。各地区、各部门、各单位必须吸取教训，举一反三，引以为戒。要牢固树立“四个意识”，不断提高政治站位和政治自觉，以永远在路上的坚韧韧劲而不舍抓好作风建设。要始终在思想上绷紧这根弦，清醒认识到执行中央八项规定精神只有进行时，坚持不懈改作风转作风，一个节点一个节点坚守，一个问题一个问题解决，真正把中央八项规定精神化为每个党员干部的自觉行动、日常习惯。

这五起典型案例分别是：2016年11月17日，静安区市场监督管理局彭浦所所长凌云接受监管对象某餐饮公司宴请，并收受礼品。凌云受到党内警告处分。

2016年11月25日，杨浦区延吉新村街道在组织街道有关人员开展参观学习活动期间，借机游览景点，违规组织聚餐并发放礼品。该街道办事处主任肖

枫、人大工委副主任冯新宇、党建服务中心主任邵云分别受到党内警告处分。2016年中秋节、2017年春节，闵行区浦锦街道社区自治办主任任逸两次收受管理服务对象赠送的消费卡。任逸受到党内警告处分。

2017年1月11日，上海工艺美术职业学院环境艺术学院院长李刚，组织干部职工在酒店公款聚餐。期间，违规接受并使用校企合作单位提供的经费和礼品发放奖金、奖品。李刚受到党内警告处分。

2017年5月、8月，崇明区大同中学党支部书记、校长张耀飞两次接受有业务往来单位的宴请。张耀飞受到党内警告处分。