

中办国办印发《通知》要求做好元旦春节期间工作

时刻把群众冷暖放在心上

本报讯 据新华社消息，近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2018年元旦春节期间有关工作的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》指出，2018年元旦、春节是党的十九大后首个元旦和新春佳节，各地区各部门要深入学习宣传贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，统筹做好节日期间各项工作，确保全国各族人民度过欢乐祥和的节日。

《通知》要求，用心用情用力做好关心困难群众生活工作。各级党委和政府要时刻把群众冷暖放在心上，强化责任、精心安排，广泛开展走访慰问、帮扶救助、送温暖等活动，让人民群众有更多的获得感、幸福感、切身体会到以习近平同志为核心的党中央的关怀和温暖。

《通知》强调，持之以恒正风肃纪。坚定不移全面从严治党，加强党的政治建设，严肃政治纪律和政治规矩，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

经李克强签批，国务院印发《决定》

在北京市暂时调整有关行政审批和准入特别管理措施

据新华社北京12月22日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于在北京市暂时调整有关行政审批和准入特别管理措施的决定》(以下简称《决定》)。

《决定》明确了需要在北京市暂时调整的有关行政法规、经国务院批准的部门规章规定的行政审批和准入特别管理措施，包括暂时调整《营业性演出管理条例》、《娱乐场所管理条例》、《中华人民共和国外资银行管理条例》、《外商投资民用航空业规定》和《外商投资产业指导目录》相关条款的规定，允许外商从事开放的相关业务，例如，选择文化娱乐业聚集的特定区域，允许外商投资设立演出场所经营单位，不设投资比例的限制；允许外商投资航空运输销售代理企业，等等。

上海从严从紧划定禁燃区域

本报讯 (记者沈竹士 通讯员郑法玮) 记者昨天从全市元旦春节期间社会面防控暨烟花爆竹安全管控工作会议上获悉，相关部门要求坚持最高的标准、最硬的举措、最严的要求，全力实现禁放区域“零燃放”、烟花爆竹引发“零火灾”。与今年相比，明年管控政策从严从紧划定了禁放区域，外环线外各区增加“使用易燃可燃外墙保温材料的高层建筑、耐火等级较低的建筑物”作为禁放场所。

为市民群众欢度元旦春节营造平安祥和的社会氛围。

2018年本市禁燃区域

- (一) 禁止在外环线以内区域燃放烟花爆竹；(二) 禁止在外环线以外区域的下列场所燃放烟花爆竹：1. 国家机关驻地；2. 文物保护单位；3. 车站、码头、机场等交通枢纽，轨道交通设施以及铁路线路安全保护区内；4. 易燃易爆危险物品生产、经营、储存单位；5. 输变电、燃气、燃油等能源设施安全保护区内；6. 医疗机构、幼儿园、学校、养老机构；7. 商场、集贸市场、公共文化设施、宗教活动场所等人员密集场所；8. 使用易燃可燃外墙保温材料的高层建筑、耐火等级较低的建筑物；9. 区人民政府划定并公布的其他区域、场所。(三) 重污染天气期间，一律禁止燃放烟花爆竹。

全新举措加快集聚创新创业人才

浦东临港推出高含金量“人才新政”，力争2020年创新型人才达万名

■本报记者 唐玮婕

使人才引得来、留得住、用得好——临港地区配合新一轮“双特”的十条人才系列政策昨天亮相，明年1月起施行，包括限价商品房实行租售并举、重点奖励智能制造领军型人才，高标准资助和补贴技能型人才和大学生等高含金量、覆盖面广的全新举措，将加快集聚各类创新创业人才，为临港发展提供有力的人才支撑和智力支持。

聚焦智能制造领域

临港的发展离不开人才的支撑。从当前及长远看，临港要打造国际智能制造中心，建设科技创新中心主体承载区和未来滨海新城，人才是关键。

此次公布的全新人才政策以新一轮“双特”政策为核心，根据建设科技创新中心主体承载区的战略定位，聚焦智能制造领域，在人才引进、人才奖励、临港工匠培育、培养培训和住房保障等方面形成了系列配套，主要由宜居、宜业、宜创三部分组成。

在“宜居”方面，临港目前初步形成限价商品房、“先租后售”公共租赁住房、人才公寓、人才租房补贴“四位一体”的人才住房保障体系。记者了解到，为了让更多人才能享受到临港地区限价商品房的政策，最新一批住房有望采取租售并举的模式，进一步扩大受益面。而作为人才住房保障体系的一项重点工作，临港已投入500余套人才公寓，远期计划投入2000余套，人才租房补贴也将同步提高标准。

在“宜业”上，临港此次推出的新

政瞄准了技能型人才以及大学生，包括充分发挥院士工作站、博士后科研工作站等在人才培养中的引领作用，鼓励企业设立技术大师工作室和首席技术工作室，实施“高师带徒”项目，分别给予高标准的资助；推进大学生就业实习基地建设，对在临港地区实习的符合条件的大学毕业生给予实习补贴等。

“宜创”方面，今后在临港地区工作的“万人计划”、“千人计划”、“百人计划”人才、上海市领军人才、市、区级总部企业中高级管理人员，智能制造企业和功能平台以及符合临港产业导向的重点扶持单位领军型人才，个人在临港地区形成的贡献都将全部用于个人奖励。

人才政策成“金名片”

一直以来，临港地区积极营造完

善人才发展环境，致力于打造一座“生活最舒适、人才最向往”的活力新城和“创新创业人群近悦远来”的人才高地。

此次含金量最高、资助力度最大、覆盖面最广、系统性最强的人才新政，通过看得见、摸得着、实实在在的政策扶持，对人才从内心上尊重、从行动上爱护，为人才提供工作的平台、创业的舞台和生活的空间。

明年，临港管委会还计划制定《临港地区智能制造领军人才及其团队集聚计划》，给予智能制造“团队+项目”资助，推出三年生活补助、人力资源服务券等政策，开设短期人才驿站，营造临港地区更加宜居宜业宜创的环境，将人才政策打造成临港的“金名片”。

将北极航道纳入“一带一路”规划

“冰上丝路”离现实越来越近

东风语

■陆忠伟

2017年6月，国家发改委和国家海洋局联合发布《“一带一路”建设海上合作设想》(以下简称《设想》)，提出要重点建设三条蓝色经济通道，其中之一即经北冰洋连接欧洲的通道。《设想》把“一带一路”愿景与北极政策对接，将北极航道及其沿线的能源与基础设施项目纳入“一带一路”规划，势将引领及加快“冰上丝路”的开通及建设步伐。

东北航道比走苏伊士运河省一半航时

中国是“近北极国家”，2013年即已成为北极理事会正式观察员国。中国约90%的出口由船舶运输，其中跨越欧亚的货运量居世界之首。北极航道开通可缩短欧亚大陆东西两端海运距离，成为中国内陆至欧洲的安全捷径。随着蓝色经济通道建设的持续推进，北极航道有望与南行的常规航道(马六甲-苏伊士运河航道)互为补充，分散货载，疏散交

通，提高中国的能源、贸易及通道安全。北极地区的冰层融化，以及北冰洋夏季海冰快速消退，抬高了北冰西北航道和东北航道的商业价值；加快货运，节省航时，降低成本，提高效率。东北航道，西起荷兰鹿特丹港，东至日本横滨港，全长1.37万公里，是走苏伊士运河航程(2万公里)的2/3，可节省一半航时。自2011年以来的6年间，船只从东北航道横渡亚欧大陆的航次已达250次。

回眸2017年，关涉北极与北极航道的几件大事举世瞩目：一是中国科考队首次穿越北冰洋中央航道考察；并试航西北航道，为开辟连接北美与东亚经济圈的新通道“搭桥开路”。二是全球首艘ARC7冰级液化天然气(LNG)运输船“克里斯托弗·德·马哲睿”号横穿北极，仅用19天将LNG经挪威海运抵韩国。三是中俄亚马尔LNG合作项目首条生产线投产，预计2018年冰融雪化之时，将有首艘LNG运抵中国。

北极航道将形成利益攸关的政经格局

亚马尔是当地涅涅茨语“天涯”之

意。首艘北极产LNG从人类经贸活动“天涯”，经地缘政治“心脏”欧洲，运抵新一轮经济全球化“策源地”中国，连接亚欧两大经济圈，凸显这条2009年由德国航运公司开通的商业航线日臻成熟。亚马尔项目的战略、金融与商品属性上升，将强力助推“一带一路”海上合作，发挥“冰上丝路”重要支点的作用。

亚马尔LNG合作项目的国际融资高达190亿美元，兼具资金密集与技术密集特征，需要竞争力强、富创新性的金融服务配套。其中的中方融资达120亿美元，占比达63%；中石油、丝路基金等中方股东持有30%的项目股份。由此可见，中国金融活水对项目的滋润，以及中国进出口银行、国家开发银行等政策性金融机构为打破金融抑制所发挥的杠杆作用。

迄今，中俄已签署一系列关涉北极开发的协议。亚马尔LNG项目堪称珠联璧合的双赢，以及“丝路精神”的天赐。为推动“一带一路”与中国在北极地区具体化、当地化、顺利推进“冰上丝路”建设，中俄需解剖好亚马尔这只“麻雀”，以

使之“充当有说服力的案例”，总结经验，升华为新型海洋观、秩序观、地缘观及北极观，推动涉“北”合作。

北欧国家对北极航道的影响在不断扩大，丹麦、挪威、芬兰、瑞典、冰岛在扩大对华合作上跃跃欲试，以推进双方在北极的海洋产业等领域合作。芬兰作为北极理事会轮值主席国(至2019年)，一直有筹资数十亿欧元，修建“北极走廊”铁路的念头，以连接北欧与中国，在芬兰边界与俄铁路网相连，充当“一带一路”的北极门户。

可见，北极航道蕴含的战略经济价值受到高度关注，将因之形成利益攸关的政治经济格局。已有国家葡萄酒心理毕现，对航道开通说三道四。

鉴此，中国作为近北极国家，一要谋事；用好对话的“黄金法则”及做好“丝路精神”阐释，给“中国威胁论”消毒；二要谋才；从培养、延揽、储备各环节着手，建设一支深谙极地海洋、生态环境、海上安全、能源科技、海洋法律、文化交流的人才队伍。

(作者系中国现代国际关系研究院原院长)

叙利亚问题第八轮阿斯塔纳和谈举行

后“伊斯兰国”时代政局走向引关注

■本报驻比什凯克记者 高寒

21日至22日，第八轮叙利亚问题阿斯塔纳和谈在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳举行。俄罗斯、土耳其、伊朗以及叙利亚政府和反对派分别派代表参加。本轮和谈重点围绕明年1月将在俄罗斯索契举行的叙利亚全国对话大会，后“伊斯兰国”时代叙利亚政局走向等问题展开。这也是俄罗斯总统普京宣布从叙利亚大规模撤军后，相关各方首次召开阿斯塔纳和谈。

据哈萨克斯坦外交部22日消息，与会各方发表声明，同意于明年1月29日至30日在索契举行叙利亚全国对话大会，但最终参会名单仍需进一步讨论。此外，俄罗斯、土耳其和伊朗三国作为担保国通过会谈签订了两份成果性文件。根据这两份文件，相关各方将成立交接被俘人员工作组和人道主义排雷工作组。作为联合国方面的代表，联合国叙利亚问题特使德米斯图拉的行程一直是

外界关注的焦点。德米斯图拉能否参加本轮阿斯塔纳和谈，也成为外界衡量本次会议的一个重要参考依据。据悉，德米斯图拉21日在莫斯科分别会见了俄罗斯外长拉夫罗夫和国防部长绍伊古后，赶往阿斯塔纳并参加了22日的会议。俄方代表团团长拉甫连季耶夫表示，俄、土、伊三方在会上就“伊斯兰国”时代叙利亚政局的走向进行了广泛的会谈。拉甫连季耶夫称，三方代表讨论了在极端组织“伊斯兰国”被消灭后，“叙利亚政府在剿灭其他极端组织时还面临着哪些任务，还需要做些什么，包括强化冲突各方信任方面还应采取哪些措施。”同时，他还呼吁美国方面尽快从叙利亚撤军。他认为，剿灭“伊斯兰国”的任务已经结束，美军没有足够的理由继续在叙利亚。“至于保护自己任务区内的难民营不是借口，(美国)应该停止军事存在。”他说。与会各方商定，第九轮叙利亚问题阿斯塔纳和谈将于明年2月下旬举行。

按照高质量发展要求做好明年工作

(上接第一版)要抓好八方面重点工作：一是全面深化以自贸试验区建设为重点的改革开放；二是深入推进科技创新中心建设；三是深化供给侧结构性改革；四是着力保障和改善民生；五是切实加强城市精细化管理和社会治理；六是加快推进城乡融合发展；七是以更大力度保护和改善生态环境；八是全面加强政府自身建设。

关于自贸试验区建设，应勇通报说，自贸试验区建设3.0版方案明确了98项重点任务，明年将全部完成。围绕“三区一堡”“三个联动”的定位要求，我们将探索建设自由贸易港，大力推进“一照通办、一码通用、证照分离、照后减证”改革等重点工作。按照中央部署，首届中国国际进口博览会将于明年在上海举办，目前各项筹备工作正在有序推进。上海将在商务部指导下，举全市之力办好进口博览会，并举办“虹桥国际贸易论坛”。谈到科创中心建设时，应勇说，要聚焦重点工作抓推进、抓落实，着力提升张江综合性国家科学中心集中度和显示度，力争迅速做实做强，做出影响；加快建设共性技术研发与转化平台；加快科创中心重要承载区特色发展；大力推进大众创业、万众创新。

应勇还就建立租购并举的住房制度、推进城市精细化管理、加强生态环境建设等方面情况进行了通报。会议审议通过了市政协常委会关于深入学习和贯彻落实中共十九大精神的决议。决议对市政协深入学习贯彻中共十九大精神提出了明确要求，并就发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用，坚持围绕中心、服务大局，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，加强政协自身建设等作出部署。会议经分组协商，集中表决通过了十三届市政协第一批822名委员名单。会议审议通过了召开政协上海市第十三届委员会第一次会议有关事项。会议审议并原则通过政协上海市第十二届委员会常务委员会工作报告(送审稿)、关于提案工作情况的报告(送审稿)，同意提交市政协十三届一次会议审议；审议并原则通过市政协2018年度协商计划(送审稿)、工作要点(送审稿)，同意提交市政协十三届一次会议讨论。市政协副主席姜平、赵雯、周汉民、蔡威、方惠萍、徐逸波出席。

无视“秋后算账”警告，联大以压倒性多数向美国说“不”

美将继续借耶路撒冷问题撬动中东

■本报驻联合国记者 贾泽弛

联合国大会21日无视美国“秋后算账”的警告，以压倒性多数通过决议，认定任何宣称改变耶路撒冷地位的决定和行动“无效”。

分析人士认为，这一结果表明美国宣布承认耶路撒冷为以色列首都的做法不得人心。但耶路撒冷问题错综复杂，美国将继续以其为抓手撬动中东，各方围绕这一问题的博弈还将持续。

联合国大会当天召开紧急特别会议，就有关耶路撒冷地位问题的决议草案投票表决，以128票赞成、9票反对、35票弃权的表决结果通过决议。决议要求以色列和巴勒斯坦通过谈判决定耶路撒冷的地位。

理事国、阿富汗、埃及、约旦等128个国家投了赞成票，美国、以色列、危地马拉、洪都拉斯等九个国家投了反对票。

根据决议，任何企图改变耶路撒冷老城特点、现状以及人口结构的决定和行为都不具备法律效力，并应根据安理会相关决议予以废除。决议呼吁所有国家不要向耶路撒冷派驻外交使团，要求联合国所有成员国遵守安理会关于耶路撒冷的相关决议，不承认与上述决议相违背的任何行动或举措。

与安理会决议相比，联大决议不具备法律效力，但压倒性的赞成票充分反映了国际社会的意愿，其政治影响力不容低估。土耳其外长恰武什奥卢表示，“某个国家”在联大紧急特别会议召开前威

胁所有国家，要求投票反对这个决议草案，“这种做法令人无法接受”。

分析人士认为，尽管“秋后算账”的威胁并未得逞，但美国不会就此罢休，而是会继续利用耶路撒冷问题撬动中东各国关系。美国很清楚这个问题在中东地区的重要性，以其为抓手很容易触动中东各国民众的神经。

另一方面，中东各国虽一致反对美国在耶路撒冷问题上的做法，但在力度、角度甚至目标上并不一致。各国在耶路撒冷问题和对美、对以关系问题上存在不同考量。值得注意的是，一些阿拉伯国家对土耳其近来在中东地区全方位经营、努力改善形象和扩大影响的做法怀有戒心，这可能影响到各方能不能形成合力。公道自在人心。美国宣布承认耶路

撒冷为以色列首都的做法在国际社会不得人心，在道义上成为众矢之的。

另一方面，团结才有力量。阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织中，不少成员长期接受美国援助，但并不为“秋后算账”威胁所动。巴勒斯坦人民的合法权益得到了绝大多数国家支持，联合国在解决巴以问题上的平台作用也得到绝大多数国家肯定。归根结底，“两国方案”才是政治解决巴勒斯坦问题的正确出路。国际社会应坚持以联合国有关决议、“土地换和平”原则和“阿拉伯和平倡议”等为基础，加大推动恢复谈判努力，通过对话协商解决包括耶路撒冷最终地位等关键问题，早日实现巴勒斯坦问题全面、公正和持久的解决。(本报纽约12月22日专电)



以当代视角解读汉字符号

日前，一场主题为“融合与修整”的创意书法展在德必外滩8号开幕，展览由东华大学、海派时尚设计创新中心与德必联合主办。展览中，作者林峰将汉字与英文巧妙共用，以当代视角解读汉字符号；另一位展出艺术家飞鸟则着眼于书法本身与其所在空间的对话，重构书法在现代视觉传达中的价值。袁婧摄影报道