

“上海优化营商环境”之五

# 今年上海新增减税降费约500亿元

## 经过历年持续清理规范,申城成为全国非税收入占地方一般公共预算收入比重最低的地区之一

■本报记者 张晓鸣

今年上海预计当年新增减税329.7亿元,降费175亿元。据测算,在国家未出台新的政策措施的情况下,预计明年本市新增减税降费约500亿元,与今年基本持平。

近年来,按照中央的统一决策部署,在市委、市政府的正确领导以及财政部等国家部委的悉心指导下,市财政局会同相关部门积极落实包括营改增试点在内的国家各项减税降费措施,取得了良好的改革成效。

“推进落实减税降费工作,必须要做到不嫌其小、不厌其烦和不遗余力。”市财政局局长过剑飞昨天表示。

### 营改增降低企业税收负担

近六年来,营改增从上海起步,走

向全国、覆盖全行业,由不为人知到深入人心,取得了诸多积极成效,成为我国全面深化经济体制改革中的亮点。

今年1至10月,本市营改增试点合计减税961亿元,预计全年减税规模可达到1150亿元,与上年相比新增减税310亿元。同时,全面落实简并增值税税率。本市涉及企业约9.3万户,预计整体减轻税负约2亿元。

支持中小企业发展。将小微企业享受所得税优惠政策范围从应纳税所得额30万元提高到50万元,将科技型中小企业研发费加计扣除比例从50%提高到75%等减税措施,上述两项政策合计减轻本市企业税负约17.7亿元。

### 非税收入占地方一般公共预算收入比重低

上海不断深化非税收入管理改革,

行政事业性收费规范清理已经步入常态化、制度化、科学化运行轨道。

据统计,自2008年本市建立常态化清费机制以来,截至去年底,上海累计取消收费项目逾200项,取消相关收费的明细项目逾100项,实施上述行政事业性收费清理措施,每年可减轻企业和社会负担超50亿元。今年继续挖潜,深化清理,出台行政事业性收费和政府性基金减免措施,全年新增降费规模约175亿元。

经过历年持续清理规范,上海已成为全国范围内非税收入占地方一般公共预算收入比重最低的地区之一。这个比重在2015年为12%,2016年为12.2%,预计2017年为11.5%,连续三年低于全国平均水平10个百分点以上。过剑飞表示,通过政府部门削减收费的“自我革命”,有力地促进了简政放权,提高了行政效

率,提升了政府治理现代化水平。

### 进一步加大减税减负力度

总体来看,在目前经济发展态势下,企业经营压力日益加大,发展转型的瓶颈逐渐凸显,预计在今后一段时期内,降低企业成本、激发企业创新创业活力的任务依然艰巨。

在认真落实实施各项清费措施的同时,市财政局将积极组织推进各项后续配套管理工作。

按部门预算管理要求,统筹安排保障相关部门和单位依法履行管理职能所需经费,确保政策平稳过渡,工作不断不乱。进一步完善行政事业性收费目录清单公开制度,在市财政局政务网站开设“行政事业性收费与政府性基金目录清单”专栏切实提高收费规则透明度,加强社会监督。

# 制度供给创新将形成更强生产力

## 在沪央企、市属国企、外资企业、民营企业及行业协会代表对上海优化营商环境备受鼓舞

■本报记者 张晓鸣

对于正处在新旧动能加快转换关键时期的上海来说,尤其需要优化营商环境,通过制度供给创新,形成更强的引领发展的生产力。昨天举行的上海市优化营商环境推进大会,特别邀请了部分在沪央企、市属国企、外资企业、民营企业及行业协会代表参加。

“这次会议邀请我们这些企业家来参加会议,感觉深受鼓舞。”锐嘉科集

团董事长王讯走出会场就兴奋地对记者说。他举例说,在其公司所在的浦东新区,区检察院与工商联共建合作平台,一方面密切企业家之间的联系,促进一些新的产品和商业模式出现,另一方面为企业提供法律帮助,解决非公经济发展中遇到的实实在在的问题。“这真正是从保护和发展的角度,维护民营企业的正当利益,体现了上海、浦东新区和张江园区的良好营商环境。”

同样,亿滋国际中国区公司和政

府事务副总裁傅悦认为,此次会议邀请企业和协会代表一起来旁听互动,打通了体制内外之间的联系,“这超出了我们企业的预期,觉得在上海发展的信心更足了”。

多位接受采访的企业家表示,上海作为中国改革开放的前沿、经济发展的中心,在招商稳商方面有着非常稳健的基础和成熟的经验。但是,千帆竞发、百舸争流,不进则退,慢进也是退,惟有拿出“改革开放再出发”的决心和勇气,才能赢得新优势、掌握主动权。欧

莱雅中国公司副总裁兰珍珍表示,上海的步伐必须在以前的基础上不断加快。与其他国际大都市和国内其他省市相比,上海营商环境可以进一步优化,在深化“放管服”、提高政府服务效率的同时,更着力于培育新产业、新业态、新模式。

近年来,通过自贸试验区建设,上海探索了一系列与国际投资贸易通行规则相衔接的制度创新,为全面深化改革和扩大开放探索新路径,积累新经验。上海融道网金融服务有限公司创始人、董事长周胤表示,上海这两年在自贸试验区和科创中心建设上先行先试,推动制度创新和政府职能改革,起到了示范引领的作用,优化了营商环境,希望把更多先行先试举措放在自贸试验区探索试验,在科创中心建设中更多鼓励市场主体开展创新尝试,力争有更多更大突破。

造力。“五个着力点”,一是要着力发挥上海自贸试验区示范引领作用,把更多先行先试举措放在自贸试验区探索试验,力争有更大突破。二是着力深化“证照分离”改革试点,推进“一照通办、一码通用、证照分离、照后减证”改革。三是着力深化行政审批制度改革,针对市场准入、施工许可、跨境贸易等审批办理,制订实施十大专项行动计划,进一步清理行政事业性收费,减轻企业负担。四是着力深入推进“互联网+政务服务”,努力做到企业市场准入“全网通办”,个人社区事务“全市通办”,政府政务信息“全域共享”。五是着力加强事中事后监管,完善监管制度,创新监管方式,更加有效维护市场秩序。

## 不断提升制度环境软实力 努力打造营商环境新高地

(上接第一版)二是短板弱项要提升补齐。要对营商环境方面存在的短板做一次全面梳理,尤其对企业反映强烈的问题,实施革命性流程再造,排出补短板的任务书、时间表、路线图,以只争朝夕的精神尽快补齐补好。三是特色亮点要打响品牌。要围绕效率优先、创新优先等主题进行积极探索,打造上海营商环境不可替代的新亮点、新标识,真正使特色更特、亮点更亮,形成强大的“引力场”,不断增强城市的核心竞争力。

李强强调,要以抓铁有痕的力度,

抓好优化营商环境各项任务举措的落实,让企业有更大获得感。坚持需求导向、问题导向、效果导向,让市场主体、服务对象提出意见建议,引入第三方评估机制,帮助我们改进不足,提高效率。各区各部门各单位要主动跨前一步,加强协同,打好“组合拳”。要推进政府层面的改革创新,提供有效制度供给。在“放管服”改革上,该放的权要放得更彻底、更到位,把经济管理权放到离市场最近的地方,把社会管理权放到离老百姓最近的地方;该管的要管得更科学、更到位、更高效,以事中事后监

管为原则,事前审批为特例;服务要更精准、更贴心,政府公务员要强化服务意识,当好服务企业的“店小二”,做到有求必应、无事不扰。各级领导干部要敢闯敢试、勇于担当,带头抓改革、促改革,在提供更好的制度供给上不断有新的突破。

应勇在部署工作时指出,加快构建法治化、国际化、便利化的营商环境,要抓好“一个核心、五个着力点”。“一个核心”,就是深化“放管服”改革,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,努力做到审批更简、监管更强、服务更优,不断激发市场活力和社会创

# 大力推动我国经济实现高质量发展

二论贯彻落实中央经济工作会议精神

人民日报评论员

量积累到一定阶段,必须转向质的提升,这是经济发展的规律使然,也合乎唯物辩证法的基本原理。

“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”,这次中央经济工作会议把党的十九大报告作出的这一重大判断,进一步明确为新时代我国经济发展的基本特征,进而作出了推动高质量发展的重大部署,对于引领我国经济向高质量发展阶段迈进具有重大现实意义和深远历史意义。

高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。中央经济工作会议强调:“推动高质量发展,是保持经济持续健康发展的必然要求,是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求,是遵循经济规律发展的必然要求。”深入领会这“三个必然要求”,我们就能够增强推动高质量发展的自觉性和坚定性。

现在,我国正处于转变发展方式的关键阶段,传统发展方式难以维系,同时世界新一轮科技革命和产业变革正在多点突破,只有推动高质量发展,形成优质高效多样化的供给体系,才能在新的发展上实现供求均衡,实现经济持续健康发展。另一方面,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,不平衡不充分的发展就是发展质量不高的表现。解决我国社会的主要矛盾,就必须推动高质量发展。

唯物辩证法告诉我们,量变积累到一定程度必然引起质变。但是,只有准确把握时机促成质变,才能实现事物的发展和飞跃。上世纪60年代以来,全球100多个中等收入经济体中只有十几个成功进入高收入经济体。事实表明,那些取得成功的国家,就是在经历高速增长阶段后,实现了经济发展从量的扩张转向质的提高。那些徘徊不前甚至倒退的国家,就是没有抓住时机,实现这种根本性转变。5年来我国经济保持了中高速增长,现在经济总量已达到80万亿元。我们要重视量的发展,但更要重视质的提升,把主要着力点转向质的提升正当其时,在质的大幅提升中才能实现量的有效增长。推动高质量发展,正是以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心的党中央审时度势、把握时机作出的战略决策,是运用马克思主义基本原理解决实际问题的生动体现,是遵循经济规律发展的必然要求。

也要看到,在我国这样经济和人口规模巨大的国家,高速增长阶段转向高质量发展阶段并不容易,不可能一夜之间就实现。我们还必须跨越两大关口。第一个关口就是非常规的我国经济发展阶段特有的关口,特别是要打好防范化解重大风险、精准扶贫、污染防治三大攻坚战。第二个关口就是常规性的长期性的关口,也就是要大力转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力,特别是要净化市场环境,提升人力资本素质,增强国家治理能力和建设现代化经济体系,是跨越这两大关口的迫切要求,也是我国发展的战略目标。按照十九大报告的部署,牢牢把握高质量发展的要求,把握工作主线、把握基本路径、把握着力点、把握制度保障,不断增强我国经济创新力和竞争力,我们就一定能建设好现代化经济体系,实现我国经济的高质量发展。

推动高质量发展的根本要求,我们要牢牢把握这一根本要求,认真贯彻落实中央经济工作会议精神,适应新时代、聚焦新目标、落实新部署,全面做好明年经济工作,为2020年全面建成小康社会打下更坚实的物质基础。

(载12月23日人民日报 新华社北京12月22日电)

# 神话研究呼唤创造性转化

各地学者在昨天举行的“中华创世神话上海论坛”上达成共识:中华神话研究意味深长,关系着中国文化的培根固源,也支持着民族振兴之梦照进现实。当下,这一学术领域正迎来空前的发展机遇,亟待开拓新视阈,找好着力点

■本报记者 范昕

中华神话研究意味深长,关系着中国文化的培根固源,也支持着民族振兴之梦照进现实。当下,这一学术领域正迎来空前的发展机遇,亟待开拓新视阈,找好着力点。汇集全国各地百余位专家学者的“中华创世神话上海论坛”,昨天于上海交通大学举办,传递出这样一重强烈的信号。

开展中华创世神话学术研究,是上海市委宣传部着力推进的“开天辟地——中华创世神话”文艺创作与文化传播工程的重要组成部分。此次论坛作为上海围绕中华创世神话研究举办的首届学术论坛,力求通过学术与人文的对话交融,共同推动中华创世神话研究的创造性转化、创新性发展。论坛本身既是中华创世神话学术高地建设的重要内容之一,也标志着学术研究高地建设工程的全面启动——中华创世神话研究基地作为新一轮上海社会科学创新基地评选的第一个基地昨天揭牌成立,具有示范性、先锋性、典型性的重要意义。

### 中华神话中藏着太多等待翻开的文化“底牌”

在专家学者眼中,创世神话像是一把金钥匙,开启真正理解华夏民族优秀传统文化的原初编码。

“每一个文化共同体中的潜规则都与神话有关。中华神话中就藏着我们的文化‘底牌’。”上海交通大学讲席教授、中华创世神话研究基地首席专家许富言直言。紫禁城、虹桥、饺子、葫芦等为人所熟悉的很多文化概念,都是他举出的例子,都可以在中华神话中找到阐释的“底牌”。比如,古代皇帝居住的官殿为何名为“紫禁城”?原来,紫禁城中的“紫”,指的是紫微星,古代认为它是天上最尊贵的星,垣居于中天,位置永恒不移,预示天子的尊贵身份。人们除夕夜为何以吃饺子寓意辞旧迎新?原来,饺子在古代被称为“馄饨”,与“混沌”谐音,包含着打破混沌、开天辟地之意,象征新纪元的开始。

复旦大学中文系教授汪涌豪提到:

“中国古代神话作为先民的认知史,以一种强大的统摄力量,为中华民族提供了原始的精神动力,成为民族习俗、信念和制度的来源。”关于中华文化,有一种说法由来已久,称这种文化崇尚阴柔比崇尚阳刚多,崇尚虚比崇尚实多。汪涌豪却指出,对照神话记载所体现出华夏先民的生存状态与精神追求,显然与之不同。他认为对中华神话作出整理、研究,用各种艺术手段加以体现与弘扬,有助于正本清源,拾遗补缺,从而使得中华文明、中华文化的原始图景,得以更完整清晰地呈现出来,给人以更丰富更本质的启迪。

### 今天,让中华神话的精气神辐射出更大价值

“跨学科的神话学已成为开拓、引领人文研究的热点,史学价值和文化意义越来越凸显,与现实的关联也越来越密切。”上海交通大学人文学院院长、特聘教授杨庆存指出。在他看来,一方面,神话研究对于诠释人类命运共同体来说意义重大,有益于全世界不同民族、地区、国家人民的相互理解与沟通,有益于引导人类的和平发展、文明发展;另一方面,神话作为民族精神、文化、历史的重要载体,对于它的研究将着力还原中华文明历史。此外,杨庆存特别提到神话研究的现实意义,它将支持民族振兴之梦,给“一带一路”文明史提供本土视角和本土话语再造的契机。“神话研究为全面理解华夏文明的历史、地理格局由来,尤其对催生中原文明形成的物质与精神要素等话题,提供全新的角度。”

今天,让中华神话辐射出更大的价值,需要深化学术研究,也需要拓展传播方式。上海大学中文系主任、教授黄景春即为人们描绘出当下传承神话的多种可能:口头讲述、编撰故事集、绘制图画、开发旅游景区、拍摄影视作品及动画片、开发网络游戏、创造神话纪念物等文化符号……在他看来,传承神话的不同途径各自富于独特的感染力,不仅将开掘出神话的精气神,还将开辟神话创意产业的新天地。

## 钟扬同志先进事迹报告会昨举行,同事、学生、妻子等深情回忆——

# 只要国家需要,再艰苦的科研也要去做

■本报首席记者 樊丽萍 见习记者 李晨璇

在复旦大学校园里,那个黑红脸庞,高大身躯,时常背着书包,始终爽朗大笑的钟扬,我们再也看不见了。以后时常在我们耳畔回响的,是他留下的话,留下的精神——

“我有许多梦想,它们都在遥远的地方,为了梦想,我独自远航。”

“只要国家需要、人类需要,再艰苦的科研也要去做。”

……

昨天下午,由市委组织部、市委宣传部、市教卫党委、复旦大学党委共同主办的钟扬同志先进事迹报告会,在上海展览中心友谊会堂举行。

钟扬的同事、学生、妻子以及采访过他的记者,分别从不同角度,回忆了自己与钟扬相处的点点滴滴,讲述了钟扬为了祖国的科研、教育事业忘我奉献,播种未来的先进事迹,宣传、弘扬了钟扬的崇高精神和他作为一名优秀共产党员、优秀知识分子的时代风采。

### 为了理想,异常艰苦的条件被他看得云淡风轻

和钟扬共事14年的中国科学院院士、复旦大学党委常委、副校长金力在报告会上讲述了钟扬的为人。“他对职务和名利总是看得很轻”,“他的头脑里,考虑得更多的是社会、是国家,关注的不仅是当下,还有长远的未来。”金力说,为国家打造生态屏障,建立起青藏高原特有植物的“基因库”,是钟扬心中的一个梦。为了这份理想,钟扬在高寒险恶的环境中工作了16年,而且他把艰苦的条件看得云淡风轻。

回忆钟扬,金力和大家分享了一件“小事”:钟扬长期患有痛风,发作起



钟扬同志的先进事迹感动了全场,部分观众不禁为之落泪。袁婧摄

## 纪录片《钟扬》昨播出

本报讯(首席记者樊丽萍)由市教卫工作党委、市教委与上海广播电视台、复旦大学联合制作的纪录片《钟扬》昨天在纪实频道播出。该片记录了钟扬同志为了祖国的科研、教育事业忘我耕耘,播种未来的感人事迹,宣传、弘扬了钟扬同志作为新时代优秀共产党员、优

秀知识分子的卓越风采。

纪录片《钟扬》全片时长55分钟,摄制组走访宁夏、西藏、云南,以及复旦大学、上海科技馆、上海自然博物馆,追寻钟扬的足迹,拍摄他生前工作过的地方,采访他的科研同行、同事,以及他的学生们,倾听他们讲述这位科学家、教书匠的故事。

来走路会一瘸一拐。而他曾开玩笑说,痛就是痛起来要你发疯。然而每个跟着他去过野外的学生都知道,当痛风发作,腿痛难忍的时候,钟扬绝不会让学生自己冒险上山,他总是就近找根粗壮的树枝当拐杖,忍痛坚持带大家上山。

### 他“最终达到了令人仰望的生命高度”

钟扬不仅是一位深深扎根祖国大

地的人民科学家,也是绝对忠诚的优秀共产党员,教书育人好老师的杰出代表,是无私奉献的党员领导干部。昨天的报告会上,报告团成员分享的很多小事,让更多人认识了那个“最终达到了令人仰望的生命高度”的钟扬。

西藏大理学院教授拉琼,是钟扬指导培养的第二位藏族植物学博士。最初在西藏遇到钟扬,他心里嘀咕:“上海来的大教授,怎么如此小气?”因为钟扬

常年穿的一条牛仔裤是在拉萨地摊上买的,只花了29元。可后来他发现了钟扬慷慨无私的一面;这些年,不舍得给自己多花一分钱的钟老师,自掏腰包给藏大师生的扶持,加起来至少有几十万元。

钟扬的妻子、同济大学教授张晓艳在报告会上几度哽咽。她和钟扬育有一对双胞胎儿子,直到钟扬去世后,她在家整理旧照片才发现,全家最近的一张全家福竟然是12年前拍摄的。“国家的教育事业是他一生的牵挂。我们家人商量,准备把他的车辆赔偿金全部捐出来,用于支持西部少数民族地区的人才培养工作。”

此时,报告会现场,响起了持久的掌声;很多人的眼眶,一瞬间红了。

### 他就像一棵大树、一座大山,做他的学生是幸福的

“钟扬的衣袋总是装着很多小纸片,上面密密麻麻写满待办事项,每做掉一项就用笔划掉。他常常感到时间不够。但再忙,也坚持腾出大量时间倾听学生的想法,和学生深入讨论。”光明日报记者颜维琦在报告会上介绍时,谈及在采访中听到学生们对钟扬的印象:他就像一棵大树、一座大山,做他的学生是幸福的。

事实上,在钟扬去世后,不仅是复旦师生,社会各界人士都通过媒体了解到钟扬的事迹。昨天,很多基层党员代表赶来聆听报告,都被钟扬的事迹深深感动。

“钟扬教授是一位有情怀的老师,有温度的植物学家,他那种舍小家为大家的精神,特别让我们感动。”杨浦区青年教师宣讲团成员王艳君听完报告后,难以抑制自己激动的心情。她说,钟扬身上那种“功成不必在我”的奉献精神,真正展示了一名共产党员的人格力量,学习钟扬,就是要身体力行,以先锋模范的实际行动立足本职工作。