

致天下之治者在人才。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业全局的高度，围绕我国人才事业和人才工作，作出一系列重要指示、提出一系列关键命题，这些论述，着眼民族复兴梦想，聚力创新驱动发展，立足改革释放活力，为我国的人才工作创新发展指明了方向、提供了遵循。

站在崭新的历史节点，在正确的人才思想和工作举措的推动下，我国人才工作蓬勃发展，正为全面深化改革、加快建设人才强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦注入蓬勃生机和强大动力。

谋篇布局 把握大势
——着眼民族复兴梦想，以习近平同志为核心的党中央为人才工作创新发展指明方向

治国之要，首在用人。

党和国家历来重视人才队伍建设。从“尊重知识、尊重人才”，到“人才资源是第一资源”；从大力实施人才强国战略，到党管人才的原则提出……随着时代的发展，人才的重要性在国家战略层面日益凸显。

当“中国号”巨轮向着实现中华民族伟大复兴的目标，驶入全面建成小康社会决胜阶段的新航程，人才对于党的事业、对于民族、国家的重要意义也有了更深刻的内涵。

2015年5月26日，初夏的杭州，到处郁郁葱葱、生机盎然。正在浙江考察调研的习近平总书记来到杭州海康威视数字技术股份有限公司，察看产品展示和研发中心。

考察临近结束时，他对簇拥在身边的年轻科研人员们说：人才是最为宝贵的资源，只要用好人才，充分发挥创新优势，我们国家的发展事业就大有希望，中华民族伟大复兴就指日可待。

人才是时代的翘楚，人才也肩负着时代的使命。

“我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，我们也比历史上任何时期都更加渴求人才……”

2013年10月，在欧美同学会成立100周年庆祝大会上，习近平总书记对时代大势作出科学判断，鲜明指出了人才工作与实现中华民族伟大复兴中国梦的内在联系。

2014年9月，在与北京师范大学师生代表座谈时，习近平总书记再次强调，当今世界的综合国力竞争，说到底还是人才竞争，人才越来越成为推动经济社会发展的战略性资源，教育的基础性、先导性、全局性地位和作用更加突显。“两个一百年”奋斗目标实现、中华民族伟大复兴中国梦的实现，归根到底靠人才、靠教育。

人才是强国之本，人才是圆梦之基。

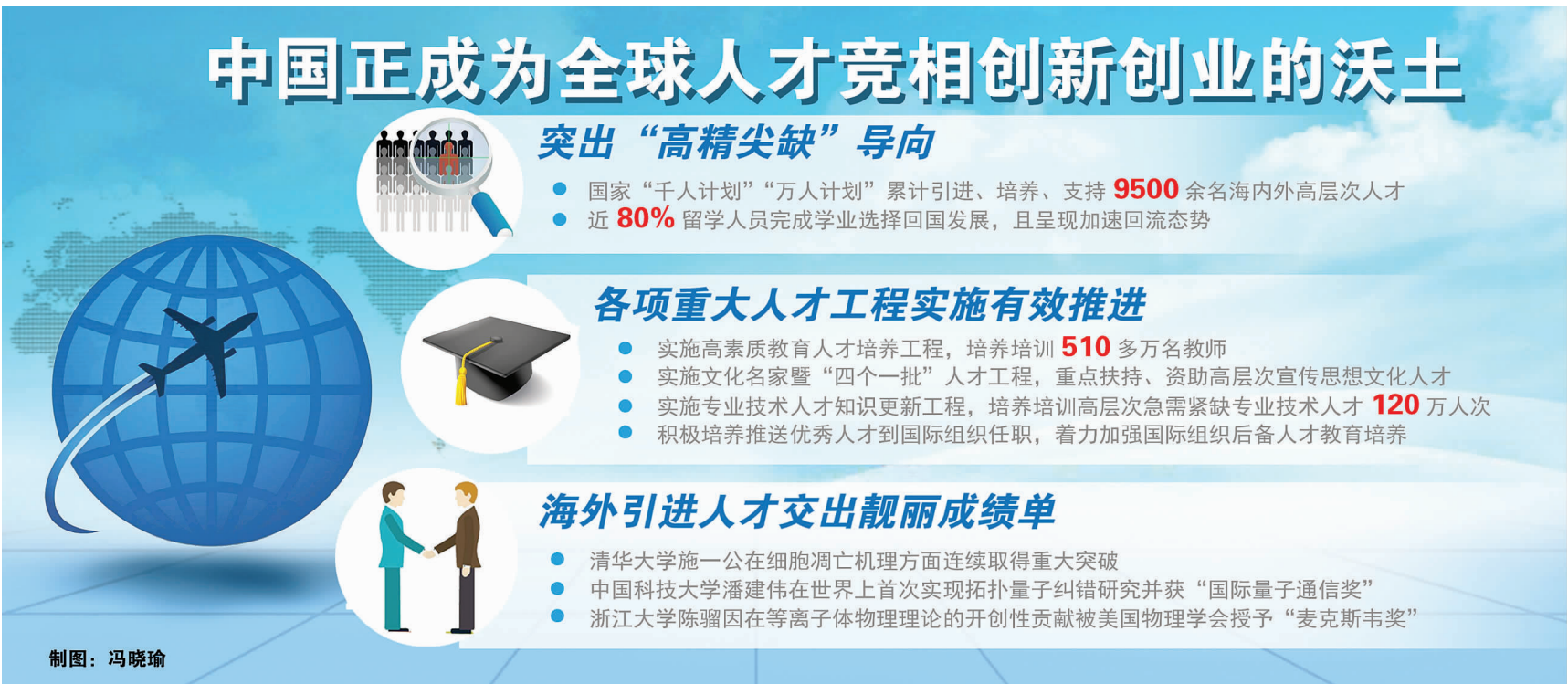
党的十八大以来，立足于实现中华民族伟大复兴中国梦，习近平总书记对人才事业高度重视、悉心关怀，提及“人才”频率之高、思虑之深、着眼之远，为中国的人才强国战略指明了前进方向、提供了思想遵循。

这是一脉相承的人才战略在新时期的发展与升华——

2014年亚信峰会后，习近平总书记在上海主持召开外国专家座谈会。他指出，我们比历史上任何时期都更需要广开进贤之路、广纳天下英才。要实行更加开放的人才政策，不拘地域

聚天下英才 圆复兴之梦

——党的十八大以来人才工作创新发展纪实



引进人才，不求所有开发人才，不拘一格用好人材。

这是爬坡过坎实施创新驱动发展战略的内在要求——

在中央财经领导小组第七次会议上，习近平总书记明确提出，“创新驱动实质上是人才驱动”，一语道出实施创新驱动发展战略的关键所在。

在2015年全国两会期间参加上海代表团审议时，习近平总书记再次指出：人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动，谁拥有一流的创新人才，谁就拥有了科技创新的优势和主导权。

聪者听于无声，明者见于未形。

时不我待，面对新的国际国内形势，以习近平同志为核心的党中央紧紧抓住机遇，规划宏伟战略，对人才工作寄予了更大的期望，提出了更高的要求。

——“一年之计，莫如树谷；十年之计，莫如树木；终身之计，莫如树人。”我们要把人才资源开发放在科技创新最优先的位置，改革人才培养、引进、使用等机制，努力造就一批世界水平的科学家、科技领军人才、工程师和高水平创新团队，注重培养一线创新人才和青年科技人才。

——要以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，广开进贤之路，把各方面知识分子凝聚起来，聚天下英才而用之。

——要坚持中国特色社会主义法治道路，坚持以马克思主义法学思想和中国特色社会主义法治理论为指导，立德树人，德法兼修，培养大批高素质法治人才。

——要大力培养、选拔、使用政治过硬、作风优良、业务精通的金融人才，特别是要注意培养金融高端人才，努力建设一支宏大的德才兼备的高素质金融人才队伍。

……

新思路催生新活力，在党中央人才战略的推动下，近年来，我国科技发展突飞猛进，一些领域逐步从世界科技的“跟跑者”跃升为“并跑者”“领跑者”，承载着中华民族伟大复兴的历史使命，广大人才大有作为。

不拒众流 海纳百川

——引才、育才和推送人才并重，为全球人才竞相在华创新创业提供沃土

从“李约瑟之问”到“钱学森之问”，再到“诺贝尔奖之问”，多年来，跨越时空的追问，直抵我国人才队伍建设的问题核心：人才队伍大而不强，领军人才、尖子人才稀缺。

审视改革开放以来的实践，通过招商引资、购买设备、市场交换技术等方式，只能引进一般性的技术。而引进国外高端人才，通过人才之间的交流与互鉴，推动形成创新思维和创新文化，成为掌握国际先进技术的重要手段。

党的十八大以来，我国人才工作注重统筹国内国际资源，实行引才、育才和推送人才并重，注重发挥龙头工程示范引领作用。

突出“高精尖缺”导向，国家“千人计划”“万人计划”累计引进、培养、支持 **9500** 余名海内外高层次人才。留学人员年度出国与回国人数比例从2006年的3.15:1下降到2016年的1.26:1，近80%留学人员完成学业选择回国发展，且呈现加速回流态势。

各项重大人才工程实施有效推进：实施高素质教育人才培养工程，培养培训 **510** 多万名教师；实施文化名家暨“四个一批”人才工程，重点扶持、资助高层次人才宣传思想文化人才；实施专业技术人才知识更新工程，培养培训高层次急需紧缺专业技术人才 **120** 万人次；积极培养推送优秀人才到国际组织任职，着力加强国际组织后备人才教育培养……

近年来，海外引进人才交出的成绩单也越来越靓丽：清华大学施一公在细胞凋亡机理方面连续取得重大突破；中

国科技大学潘建伟在世界上首次实现拓扑量子纠错研究并获“国际量子通信奖”；浙江大学陈驷因在等离子体物理理论的开创性贡献被美国物理学会授予“麦克斯韦奖”……

引进1万名左右海外高层次人才回国(来华)创新创业，遴选支持1万名左右急需紧缺的国内高层次人才，每年培训百万名高层次、急需紧缺和骨干专业技术人才……“十三五”规划纲要明确提出要实施重大人才工程，突出“高精尖缺”导向，旨在发现、培养、集聚战略科学家、科技领军人才、社科人才、企业家人才和高技能人才队伍。

棋落关键处，抢得制高点。“走，到中国去”“回到祖国去”成为新的风尚，中国正成为全球人才竞相创新创业的沃土。

深化改革 激发活力
——人才发展顶层设计和体制机制改革不断深入推进

人才发展体制机制改革是全面深化改革的重要组成部分。

党的十八大以来，党中央对全面深化人才体制机制改革作出了重大部署，强调要打破体制壁垒，扫除身份障碍，让人人都有成长成才、脱颖而出的通道，让各类人才都有施展才华的广阔天地。

为了实现这样的目标，各地各部门都自觉加大了人才工作领域改革创新力度，以政策突破带动体制机制创新，不断优化人才发展环境。

激励人才创新创业。2015年8月，新修订的促进科技成果转化法对外公布，这是时隔19年后对该法的首次修订。为提高广大科技工作人员创新创造的积极性，新法对满足有关条件下科研人员在科技成果转化过程中的奖励和报酬标准由原先的20%提高至50%。北京、上海、天津等地探索在户籍、海外人才居留、科技人员兼职及报酬等方面创新政策；安

徽、湖北、四川等地探索改革科研经费管理，提高人才创新收益分配比例。

加大人才培养支持力度。党的十八大以来，科技部持续实施创新人才推进计划，人社部深入推进知识更新工程，教育部积极建立产学研紧密结合的人才培养机制；中科院设置以重大产出为导向的资源配置体系，提高经费保障能力；多个省区鼓励企业建设科技创新平台和科技创新团队，更大力度支持企业引进和培养人才。

提升人才评价科学化水平。2015年9月全面推开的中小学教师职称制度改革，增设了正高级职称，使评价对象拥有和教授、研究员同样的职业发展空间。2017年初出台的《关于深化职称制度改革的意见》，取消职称外语和计算机应用能力门槛限制，进一步完善了职称评审条件，丰富了职称评价方式。

促进人才顺畅流动。党的十八大以来，各地各部门积极探索畅通党政机关、企事业单位、社会各方面人才流动渠道，推动人才向适合的地方去。下发《关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》，明确提出鼓励高校、科研院所等事业单位专业技术人员在职业、离岗创业的有关政策。

不断完善引进外国人才体制机制。2015年9月，国家外专局会同外交部、公安部、人社部制定实施《关于进一步完善外国专家短期来华相关办理程序的通知》，规定来华停留不超过90天的外国专家，免办工作许可，为外国人才来华工作提供便利。2017年4月起，启动外国人永久居留证件便利化改革，向世界释放出中国引才引智、招贤纳士的积极信号。

一系列生动的实践在神州大地不断展开：上海鼓励高校、科研院所科技人员到企业兼职，规定高校可保留3%的编制额度，专门用于支持教师流动；南京出台“创业南京26条”人才新政，针对人才差异化、个性化需求，建立了覆盖人才创新创业全过程的政策支持体系；吉林、黑龙江、宁夏等地先后出台人才体制机制改革意见，对离岗创业的科研人员工龄、身份和职称接续等作出明确规定。

体制机制顺，则人才聚、事业兴。

2016年3月，酝酿多时的《关于深化人才发展体制机制改革的意见》以中共中央的名义正式印发。意见明确了深化人才发展体制机制改革的指导思想、基本原则和主要目标，从管理体制、工作机制和组织领导等方面提出改革措施，为当前和今后一个时期全国人才工作进一步指明了方向。

政治引领 集聚力量
——坚持完善党管人才原则，识才爱才敬才用才理念在全社会蔚然成风

人才是第一资源，优秀专家人才则是“核心”资源。

识才爱才敬才用才，一直是我们党的优良传统。党的十八大以来，这份对专家学者、对各领域人才的关心与尊重、理解与支持、信任与依靠始终不变，历久弥新。

每年年初，习近平总书记都会出席中共中央、国务院隆重举行的国家科学技术奖励大会，为优秀科技工作者颁发国家科技大奖，向获奖人员表示热烈祝贺。

逢年过节，习近平总书记都会委托中央领导同志登门看望德高望重的科技专家，关心他们的生活，倾听他们的意见，对他们所作的突出贡献给予肯定。

每年夏天，党中央、国务院都会邀请专家学者到北戴河休假，期间习近平总书记都会委托中央领导同志前往看望，表示亲切问候与良好祝愿。

办好中国的事情，关键在党，关键在人，关键在人才。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终树立强烈的人才意识，不断完善党管人才这一人才工作的根本原则，不断丰富创新党管人才的方式方法。

五年來，依托中央党校、浦东干部学院、井冈山干部学院、延安干部学院举办“千人计划”专家和归国留学人才等研修班，有效增强了海外回国人才“四个自信”，更好地团结凝聚了海外人才。

中央更加注重发挥专家作用，引导各方面优秀人才和外国专家为经济社会发展建言献策。“每有大事，必相咨访”。从中央全会文件的制定，到政府工作报告的起草，到重大政策的出台，有关国家专家学者的重要建议已成为党和政府决策的重要参考。

各地普遍制定了党管人才工作的实施意见，多地省委书记担任人才工作领导小组组长，形成“一把手抓第一资源”的高度自觉。一些省市区建立了人才工作目标责任制，开展人才工作专项述职。党委统一领导、组织部门牵头抓总、有关部门各司其职、社会力量广泛参与的人才工作格局日益清晰。

一个精心爱惜人才、用心聚集人才的政党，是与时俱进、开拓创新的政党；一个热心发现人才、诚心使用人才的国家，是充满希望、富有活力的国家。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，日益壮大的人才大军必将驱动着中国巨轮向着中华民族伟大复兴的光辉彼岸奋勇前行。

新华社记者
罗宇凡 崔静
朱基钗
(新华社北京9月15日电)

上海出台26条措施加快培育发展住房租赁市场

大幅增加租赁住房建设供应

本报讯（记者史博臻）到2020年，上海基本形成多主体参与、多品种供应、规范化管理的住房租赁市场体系。这是刚刚出炉的《关于加快培育和发展本市住房租赁市场的实施意见》（下文简称《实施意见》）传递出的消息。《实施意见》共六部分26条措施，明确了加快培育和发展住房租赁市场，是促进本市房地产市场健康发展的重大举措。

《实施意见》明确上海将始终坚持

中央关于“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，以满足新市民住房需求为出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，以市场为主满足多层次需求、以政府为主提供基本保障。健全住房租赁制度，加大租赁权益保护力度。坚持以企业为主体和市场化运作，加快推进供给侧结构性改革，大幅增加租赁住房建设供应，满足多层次的住房租赁需求。

《实施意见》将聚焦如下几个方面：

一是充分保障租赁当事人合法权益。本市常住居民租房居住的，可以通过办理居住证、申请居住积分制度、办理户籍分离登记，享有基本公共服务。同时，本市将通过依法保护承租人稳定居住权、落实税收优惠、提高住房公积金使用效率、完善引进人才租房补贴政策、提升租赁住房生活配套功能等多种措施，着力构建超大城市租赁宜居生活。

二是加快建立住房租赁平台。线上

按照开放、共享原则，建立全市统一的住房租赁公共服务平台，线下建立市、区两级住房租赁服务中心，实现住房租赁服务监管线上线下相同步。同时，强化住房租赁市场分析研判，加强住房租金监测。

三是加大租赁住房供应。通过新增用地建设、商办房屋按规定改建、引导产业园区建设、稳妥有序开展集体建设用地建设租赁住房试点等多种途径，增加租赁住房供应，改善住房供应结构，

为实现租有所居的目标提供实物保障。

四是大力培育租赁市场供应主体。坚持以企业为主体，坚持市场化运作，充分发挥房地产开发企业、经纪机构、代理经纪机构、物业服务企业等各类企业在住房租赁市场中的主体作用，并注重发挥国资国企对住房租赁市场的稳定器、压舱石作用。

五是加强住房租赁监管。通过建立健全企业主体备案、诚信建设、分类管理等一系列制度，持续开展违法违规租赁行为整治，建立住房租赁管理长效机制，为租赁当事人提供法律援助等措施，进一步规范住房租赁秩序。

本市同步还出台了相关措施，进一步强化市区房屋管理部门在推进租赁住房建设供应、培育发展住房租赁市场方面的职能。

(相关政策解读见文汇网www.whb.cn)

“卡西尼”号壮士一去不复返

土星探测器结束20年工作，昨晚冲入土星大气层熔化

发现至少其中一个湖泊的面积要大于北美五大湖中最大的苏必利尔湖。

“卡西尼”号对土卫二的发现更为劲爆。雷达成像系统拍摄到土卫二南极冰层裂缝剧烈的冰晶喷射，这使得土卫二成为太阳系第四颗被证实存在火山活动的天体。

永别了，卡西尼

从今年4月26日开始，“卡西尼”号要22次穿越土星与最内缘土星环之间只有2400公里的缝隙，并在第23次

穿越时一头扎进土星上层大气，为自己漫长的探测旅程画上句号。这样做的目的是为了

避免“卡西尼”上可能携带的微生物或者能量系统中的辐射污染土卫六或土卫二。

美国国家航空航天局不打算让如此传奇的“卡西尼”简单地坠入土星大气，从来没有哪个探测器能如此近距离接触土星，所以“卡西尼”全程都要尽力把自己的高频天线对准地球，发送近距离获取的关于土星大气的

所有数据，直到化作土星上空绚丽的流星。

昨天凌晨5点45分，它拍下最后一张照片。

“卡西尼”20年的任务行将结束，届时并不会出现爆炸的火球，但它所发出的信号会逐渐衰弱，直至消失在茫茫的宇宙中……事实上，土星的信息传递到地球有84分钟

的时差，当我们收到它的数据时，早在一个多小时前，它已经与土星融为一体。

永别了，卡西尼，谢谢你给人类留下了最好的礼物！

■本报记者 沈滢莎

加速、冲刺，以极超音速进入土星大气层，在几分钟内粉身碎骨……北京时间昨天19时55分，“卡西尼”号在距离它20岁生日还有一个小时燃料耗尽、坠入土星，结束其传奇的一生。

十多年前，美国国家航天局、欧洲航天局和意大利航天局联合开展了一个项目，发射探测器到土星空间进行探测，科学家们一致决定，轨道器的名字以发现土星环中存在缝隙的天文学家“卡西尼”命名，着陆器的名字则以发现土卫六的天文学家“惠更斯”命名。

探测器走了7年到达土星，最后一工作就是13年，为地球传回了迄今为止最详尽的土星的数据。

开疆辟“土”

土星的质量约是地球的95倍，直

围绕追溯「全覆盖、全过程、信息化」目标，探索追溯运行保质保量、安全高效的途径和方法

上海推进重要产品追溯体系建设

本报讯（记者孙华）今年一季度，本市肉菜流通追溯运行考核总体得分85.19分（总分100分），位列全国第一。市商务委昨天召开上海市重要产品追溯体系建设示范工作推进会，上海重要产品追溯联盟宣告成立。

本市围绕追溯“全覆盖、全过程、信息化”目标，从法规制订、技术升级、全过程追溯、市场化服务等方面先行先试，推进重要产品追溯体系建设，探索追溯运行保质保量、安全高效的途径和方法。目前，本市肉菜流通追溯建设已基本覆盖，2860家企业在屠宰、加工、批发、配送、零售五大食用农产品流通主要环节建立了追溯系统，肉类供应主渠道覆盖率达到90%以上。

据介绍，从原先肉菜追溯以IC卡为主要信息载体，升级为应用二维码技术追溯模式，本市全面推进重要产品所有品类生产（加工）、批发（配送）、零售等环节二维码溯源信息追溯体系建设，以方便的二维码扫描取代输入式的20位追溯码查询，并在上蔬永辉、强丰智慧微菜场、长宁华山菜市场等零售环节开展应用试点。