# $\overline{\mathcal{H}}$ 面 政

新华社北京8月16日电 经李克强总理签批,国务 院日前印发《关于促进外资增长若干措施的通知》(以下 简称《通知》),强调深化供给侧结构性改革,推进简政放 权、放管结合、优化服务改革,进一步提升我国外商投 资环境法治化、国际化、便利化水平,促进外资增长, 提高利用外资质量。

《通知》明确,积极利用外资是我国对外开放战略 的重要内容。当前经济全球化呈现新特点, 我国利用外 资面临新形势新任务,要不断提升我国引资新优势,促 进吸收外资实现稳定增长。《通知》从五个方面提出促 进外资增长的政策措施。

一是进一步减少外资准入限制。全面实施准入前国 民待遇加负面清单管理制度,尽快在全国推行自由贸 易试验区试行过的外商投资负面清单。进一步扩大市 场准入对外开放范围,持续推进专用车和新能源汽车 制造、船舶设计、支线和通用飞机维修、国际海上运 输、铁路旅客运输、加油站、互联网上网服务营业场 所、呼叫中心、演出经纪、银行业、证券业、保险业 等领域对外开放。

二是制定财税支持政策。鼓励境外投资者持续扩大 在华投资,发挥外资对优化服务贸易结构的积极作用, 促进利用外资与对外投资相结合,鼓励跨国公司在华投 资设立地区总部,促进外资向西部地区和东北老工业基 地转移, 支持重点引资平台基础设施和重大项目建设。

三是完善国家级开发区综合投资环境。充分赋予 国家级开发区投资管理权限, 支持国家级开发区项目 落地和拓展引资空间,提升国家级开发区产业配套服 务能力。

四是便利人才出入境。完善外国人才引进制度,积 极引进国际高端人才。采用"告知+承诺"、"容缺受 理"等方式,为外国人才办理工作许可提供便利。年内 出台外国人才签证实施细则,完善外国人才评价标准, 扩大外国人才签证发放范围、放宽有效期限。

五是优化营商环境。抓紧完善外资法律体系,提升 外商投资服务水平,保障境外投资者利润自由汇出,深 化外商投资企业管理信息共享和业务协同,鼓励外资参 与国内企业优化重组,完善外商投资企业知识产权保 护, 提升研发环境国际竞争力, 保持外资政策稳定性连

《通知》要求,各地区、各部门要高度重视新形势 下利用外资工作,按照职责分工,主动作为,密切配 合。商务部要会同有关部门加强督促检查,确保各项措

## "复兴号"动车组列车扩大开行范围

9月中旬起将按时速350公里在京沪高铁线上线运营

围,在京津冀地区安排开行22.5对 "复兴号"动车组列车,通达北京南、 武清、天津、北京西、涿州东、高碑 店东、高邑西、保定东、石家庄、邢 台东等十座车站。

中国铁路总公司有关部门负责人 介绍, 近年来, 中国铁路总公司加快 推进京津冀地区铁路建设, 优化运输 服务供给,积极推动京津冀轨道交通 一体化发展。在京津冀地区开行"复 兴号"动车组列车,是铁路部门落实 的京津冀",促进京津冀协同发展的重 线上线运营。

本报讯 (记者张晓鸣)记者昨天 要举措。扩大开行世界最先进的动车组, 获悉,8月21日起,铁路部门将扩大中 可以让更多旅客群众乘坐体验"复兴号" 国标准动车组"复兴号"列车开行范 动车组列车,更加直观感受我国科技创 新发展成果。

> 铁路部门将坚持优质优价、市场化 采购的原则,有计划地安排更多"复兴 号"动车组列车上线运营,提高铁路运 输服务品质,不断提升广大旅客旅行获

"复兴号"是由中国铁路总公司牵 头组织研制的中国标准动车组。7月27 日,两列"复兴号"列车在京沪高铁上 进行350公里时速体验运营,预计在9月 中旬京沪高铁实施新的列车运行图后, 国家战略部署, 打造高标准"轨道上 "复兴号"将按时速350公里在京沪高铁

# 浦东机场暑运出入境客流创新高

47天出入境总数超500万人次

本报讯 (记者何易 通讯员魏文 亨 许百行)暑意渐渐消退,但浦东机 场口岸出入境客流火热依旧。7月1日 至8月16日,该口岸暑运出入境人员 总数突破500万人次,同比增长约 2%, 创历史新高。其中, 8月10日单 日出入境人数高达12.5万人次,创下 单日客流量新纪录。

记者从上海边检总站上海机场 边检站获悉,暑运以来,浦东机场

"10秒自助通关"备受青睐。220 余万名入境客流中,近44万人次使用 "10秒自助通关"快速入境。其中,内 地居民约39万人次,港澳台胞4.7万人 次,同比增幅分别高达50%、22%。尤 其是客流高峰时段, 自助通关大大缓解 了通关压力,缩短了旅客的排队候检时 间,并创下单日自助通关1.22万人次的 历史纪录

短期过境游成新宠。江浙沪144小 口岸出入境客流高开高走,从首日的 时过境免签政策,为短期来江苏、浙 11.2万人次开始,已有45天单日出入 江、上海地区游玩的外籍旅客提供了便 境超10万人次,其中单日"11万+"利。暑运以来,已有4100余名外籍旅客 多达26天,整体呈现出持续高位运 申请了144小时过境免签,日均过境旅

## 足协杯半决赛首回合主场2比1绝杀

## 首胜恒大,上港终于踏出第一步

■本报记者 陈海翔

一周之前, 贺惯在与华夏幸福的 中超比赛结束后说:"进球了当然开 心,但仔细想想,好像我进球的比赛, 自嘲之余肯定没有想到,一周之后的 自己就为球队带来了一场重要的胜 利。昨晚在足协杯半决赛首回合比赛 中,上港队主场2比1逆转击败广州恒 大,而在伤停补时阶段打入绝杀球的 正是贺惯。这也是上港队历史上首次 战胜广州恒大。

'这个进球对球队来说非常重要, 杀机。 非常有助于提升球队的整体士气和自 信心。"队长王燊超赛后表示,"之前很 多人都说我们从来没有击败过恒大,但 我觉得这一天总会来,即便不是今天也 是不远的将来, 所以我也不是非常在 意。球场上毕竟不会有常胜将军。"

尽管恒大对本场比赛的出场阵容 进行了非常大幅度的轮换,尽管比分 也只是惊险的2比1,但这并不能降低 上港胜利的成色,这一点就连对手主 帅斯科拉里都不得不承认,"上港配得 上这场胜利,在比赛中他们创造出的 机会比我们要多得多, 展现出的整体 实力也要强得多。"斯科拉里认为,这 个结果恒大完全可以接受。正如他所 断交手,让我们继续成长"。

说,无论在控球(42%对58%)、射门(8对 17) 等关键数据上, 恒大都处于完全劣 势。上港还先后三次击中门框,只要运气 稍好一些,比分就该更悬殊一些。

"上半时我们表现并不是非常好,所 我们队都没赢。"这位上港中卫当时在 以教练在中场休息时进行了调整,将阵 容从352变成4231。"门将颜骏凌认为,全 队对于后一个阵容更为熟悉,"所以场面 一下子好了很多,传接球配合都活了" 虽然贺惯的绝杀进球是前场定位球机会 创造的, 但艾哈迈多夫之前扳平比分的 那脚抽射,正是来自球队在恒大禁区附 近多脚连续传球后撕开防线空档制造的

> 一场胜利, 让球队收获了巨大信心, 但接下来奔赴恒大主场的第二回合较量, 上港队却没有任何资格大意。"我们的运 气的确不好,2比1的比分也让最终的晋级 可能变得更加开放。"上港队教练丹尼尔 说,"但我们一定会在第二回合比赛中全 力以赴,争取最好的结果。"与丹尼尔相 比,王燊超的心态似乎更加平一些,"今年 我们还有三次和恒大交手的机会,我会倍 加珍惜每一次这样的机会,毕竟对手是全 亚洲最顶尖的球队。"上港队长认为,球队 这些年一直在成长,原本与恒大的较量很 难踢,但现在开始互有胜负,"这就是球队 成长的体现。接下来希望通过与恒大的不

# 增强"四个意识" 努力当好排头兵先行者

中共中央政治局委员、上海市委书记 韩 正

(上接第一版)按照宏观审慎、风险可控原则,构建 以自由贸易账户为基础的金融开放创新框架,推进 资本项目可兑换、人民币跨境使用、金融服务业开 放。金融资源市场化配置能力显著提升,自贸区累 计开立自由贸易账户超过6.8万个,办理跨境结算近 11万亿元,业务涉及118个国家和地区,没有出现风

大胆探索, 改变依靠事先严格行政审批和许可 的管理模式,推进事中事后监管体制创新。全面推进 政府部门信息互联互通,探索分类综合执法改革和 "证照分离"改革,建立企业年度报告和经营异常名 录制度,形成透明高效的准入后全过程监管体系,放 得更活、管得更好、服务更优。

理,形成与社会主义市场经济相适应,比较健全和规 范的一级地方政府管理新体制。

以自贸试验区为突破口,抓重点突破带动全局, 经济体制改革深入推进。围绕使市场在资源配置中 起决定性作用和更好发挥政府作用,深化"放管服" 改革,推进市、区、镇三级政府职能转变,简政放权, 制定公开透明的权力清单、责任清单,建设高效市场 和有为政府。以国资管理创新带动国企改革发展,建 立国资统一流动平台,分类推进国企改革,发展混合 所有制经济,推动竞争类国企集团整体上市或核心 资产上市,走公众化公司道路,国有经济竞争力不断

上海经济创新转型实现最艰难的 决定性跨越-

## 以科创中心建设为载体,敢 为创新发展先行者

经济中心城市的地位不单靠增长速度和经济总 量,关键看发展质量、效益和结构能级;不看一段时 期经济繁荣、财力雄厚,关键要善于创新、引领时代, 辐射带动更大区域发展。我们认真贯彻落实习近平 总书记新发展理念,坚持质量效益和结构优化导向, 大力推进科技创新,加快建设具有全球影响力的科 创中心,努力在实施创新驱动发展战略上走在前头,

实现上海经济创新转型最艰难的决定性跨越。

抓创新源头建设,加快重大科技工程和项目规划 建设。没有重大科技设施支撑,没有一流的基础性前瞻 性科研,科创就没有源泉。我们聚焦张江综合性国家科 学中心建设,以全球视野、开放姿态、国际先进标准,吸 引、集聚和建设世界一流的大科学设施集群,构建重大 战略项目、基础前沿工程和研发与转化功能型平台,努 力在基础科技领域作出大的创新、在关键核心技术领域 取得大的突破。张江科学城规划编制出台,生命科学工 程、光源工程二期、超强超短激光装置等一批重大科技 基础设施启动,C919大型客机等项目取得重大突破。

抓体制机制政策突破,推动科技成果加快向现实 生产力转化。提高科研成果的"纸"变成高新技术产业 推动自贸区管委会与浦东新区政府一体化管 产品的"钱"的能力,决定着创新发展成败。我们坚决改 革科技与经济发展脱节的科研管理体制,改变科研投 入与激励机制,强化对科创人才和企业家的有效激励, 完善以企业为主体的技术创新体系。以科技创新带动 产业结构优化升级,促进大数据、云计算、物联网等广 泛应用,推动传统产业改造升级,提升先进制造业和战 略性新兴产业核心竞争力。

> 抓科技兴市、人才强市,提升城市国际竞争力。开 放是上海最大优势,人才是上海最大资源,到2020年基 本建成"四个中心"和社会主义现代化国际大都市,这 项国家战略,是上海奋斗目标。面对更加复杂多变的外 部环境,应对更趋激烈的国际竞争,建设国际经济、金 融、贸易、航运中心,更需要科创引领带动,更需要各类 人才智力支撑。我们着力促进技术进步、技术创新,完 善服务实体经济的金融体系,集聚培育用好科技人员、 企业家等经营管理人才、高技能人才,极大激发了经济 发展新动能新活力。依靠科技和人才,推动经济结构垂 直分工、纵向升级,新型产业体系基本形成,"四个中 心"功能持续增强,国际竞争力显著提升。

上海越发展市民要求越高,群众期 盼就是工作指向-

践行以人民为中心发展思想 提高群众获得感

习近平总书记指出,人民对美好生活的向往,就是

我们的奋斗目标。当好全国改革开放排头兵、创新发展 先行者,根本是让人民群众拥有更好生活。我们牢记群 众观点须臾不能忘记,着力解决人民群众最关心最直 接最现实的利益问题,保障市民安居乐业,促进社会和 谐有序,群众获得感不断提高。

着力促进人的全面发展, 切实保障和改善基本民 生。实施更加积极的就业政策,促进创业带动就业,城 镇登记失业率始终保持在4.2%以内。在经济发展基础 上稳步提高基本保障标准,率先实现城乡统一的居民 养老、医保、低保等基本社会保险和救助制度。确保住 有所居,完善廉租住房、公共租赁住房、共有产权保障 房、征收安置房"四位一体"的住房保障体系,市民基本 居住得到有效保障。积极应对民生结构性问题,深化养 老服务体系建设,促进基础教育优质均衡发展、城乡公 共卫生资源均衡布局,让市民更公平享有便捷、优质的 公共服务。

聚焦群众反映强烈的问题,着力补齐短板,推进社 会治理创新。群众期盼,就是工作指向;群众不满意的 问题,正是管理短板。把握超大城市特点,坚持问题导 向,加强基层建设,推进社会治理创新,解决了许多长 期存在的老大难问题。坚持立法为先,依法严管,全面 实现外环线内禁止烟花爆竹燃放。加强领导,依靠各区 和街镇,持续推进"五违四必"区域环境综合整治,两年 来拆除违法无证建筑超过1.3亿平方米。出台史上最严 地方性交通法规,开展道路交通违法行为大整治,道路 交通秩序显著改善。推进城乡中小河道综合整治,目前 完成1012公里,今年年底基本实现水域面积只增不减 水环境全面改善。全面加强食品安全工作,主要食品风 险监测总体合格率为97.3%。抓住城乡社区这个重心, 基层公共管理、公共服务、公共安全的能力和水平普遍

百舸争流,奋楫者先。我们要认真学习贯彻习近平 总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲 话精神,围绕继续当好全国改革开放排头兵、创新发展 先行者根本要求,牢记中央嘱托,不负人民期望,以时 不我待的紧迫感和勇于创新的责任感, 做好上海改革 发展稳定各项工作,以优异成绩迎接党的十九大胜利

(原载8月16日人民日报)

# 走好超大城市创新转型之路

## -访上海市市长应勇

人民日报记者 刘士安 李泓冰 郝洪

(上接第一版)

上海资源、环境容量也到了极限。全市建设用地 达市域面积45%,户籍人口老龄化比例超过31%,劳 动力成本快速上升。

面对经济运行的新形势,上海市委、市政府以新 发展理念为上海经济工作根本遵循,坚定不移转方 式、调结构,明确守牢人口规模、建设用地总量、环境 保护、城市安全"四条底线",倒逼转型发展,进一步 加大了创新驱动发展、经济转型升级的力度。

记者:上海在连续5年经济增速低于全国平均水 平后,2016年反而高出0.1个百分点,是否意味着经 济转型初尝胜果?

应勇:经过艰苦努力,上海率先步入速度平稳、 结构优化、动力转换的发展轨道,经济发展稳定性、 协调性和可持续性进一步增强。

过去5年,上海全市生产总值年均增长7.2%, 2016年超2.7万亿元;第三产业增加值占比上升到目 前的70%左右,服务业为主的产业结构基本形成;战 略性新兴产业加快发展,2016年,占全市生产总值比 重达到15.2%。

值得一提的是,5年间,上海财政收入年均增长 13.3%, 结构不断优化, 非税收入占比全国最低。 2016年,城镇和农村常住居民人均可支配收入分别 是2011年的1.59倍和1.63倍。

#### 向改革要活力,向创新要动力,向 结构调整要助力,向环境保护要推力

记者:这5年,上海各项改革推向纵深,改革对经 济转型发展有哪些重要作用?

应勇:改革提升了政府治理能力,增加了社会活 力,营造了良好发展环境。

增企业比例、企业活跃度都很高。2012年年初,上海 率先试点营改增,截至2016年年底,累计减税1967.3 亿元。去年,我们着力降低制度性交易成本,采取了一 系列减税降费措施,为企业减少税费约984亿元,今年

预计再减负超过400亿元。创新转型不会一蹴而就,我们 保持在70%左右,基本形成服务经济为主的产业结构。但 性改革为主线,向深化改革要活力,向全面创新要动力, 是要不要发展,而是要发展什么样制造业的问题— 向结构调整要助力,向资源节约和环境保护要推力。

记者: 下一步如何推进自贸试验区改革和科创中 心建设?

应勇:建设自贸试验区,是以习近平同志为核心的 党中央在新形势下全面深化改革和扩大开放的重大战 略决策。我们必须牢牢抓住上海自贸试验区这个突破 口,用好科创中心这个载体,不断加快改革创新。上海 自贸区明确2020年目标,核心是坚持制度创新,加快构 建开放型经济新体制;关键是与国际投资和贸易通行 规则衔接,加快健全投资管理、贸易监管、金融服务、政 府管理"四个体系":最终是瞄准国际最高标准、最好水 平的自贸试验区,率先形成法治化、国际化、便利化的 营商环境和公平、统一、高效的市场环境。

建设具有全球影响力的科创中心,上海提出"三步 走"战略:2020年形成基本框架,2030年形成核心功能, 直至最终建成。目前,科创中心政策体系基本形成,一批 大科学设施启动建设,张江科学城规划全面实施。评价 科创中心建设成效,最关键要看出成果、出人才。我们将 不断深化改革,完善政策,提高创新主体实际获得感

#### 现代服务业和先进制造业是上海经 济发展坚实依托,二者水涨船高,而非此 消彼长

记者:近年来上海非常强调发展先进制造业,前不 久出台了巩固提升实体经济的50条措施。如何处理好 现代服务业和先进制造业之间的关系?

应勇:两者都是上海经济发展坚实依托。彼此是水 涨船高,而不是此消彼长。服务业加快发展,有利于制 发展活力看什么? 看市场主体。近几年,上海新一造业提升能级;制造业基础筑牢,服务业才飞得更高。 当前和今后相当长时期,上海将始终坚持二、三产业共 同发展、融合发展。

> 上海要建设"四个中心"和社会主义现代化国际大 都市,必须大力发展现代服务业。这两年,上海三产比重

将更加积极主动适应和引领新常态,坚持以供给侧结构 产业发展不能空心化,不能脱实向虚。上海的制造业,不 发展先进制造业、高端制造业、战略性新兴产业。

出台"50条",重点要在4个方面不懈努力:牢牢抓 住创新引领核心,抓住重大产业项目关键,依托产业园 区重要载体,把握完善环境着力点。华力、中芯国际、和 辉光电等一批投资超百亿元项目已开工建设。

### 所有的改革发展成果, 最终都要落 实到提升老百姓幸福指数上

记者:今年全国两会期间,习近平总书记指出,上 海作为超大城市,城市管理要像绣花一样精细,要解决 好城市精细化管理这个世界级难题。上海如何考量?

应勇:我们所有的改革发展成果,最终都要落实到 提升老百姓幸福指数上。城市管理是个大命题,包罗万 象,既与经济发展密切相关,又直接关系人民生活。这 些年来,我们高度重视城市管理,不断提高管理水平, 努力使城市更有序、更安全、更干净。

习近平总书记的指示要求,明确了我们的工作方 向和奋斗目标。目前,我们正全力抓好落实,主要是 把握"一个核心"、做到"三全四化":即城市管理核 心是人, 既是管理第一资源, 又是管理服务的最重要 对象;全覆盖、全过程、全天候,把精细化管理要求 覆盖到各个空间、各个领域和所有人群, 贯穿城市规 划、建设、管理全过程,体现在一年365天、一天24 小时的每时每刻; 用好法治化、社会化、智能化、标 准化4种手段。良好的秩序是依法严管出来的。社会 化是上海基层建设的一条重要经验。在创新社会治理 实践中, 我们依靠基层、依靠群众, 干成一批一直想 做、却一直没有解决的难事;智能化就是改变人海战 术, 更多运用信息技术手段提高管理效率; 标准化, 就是要有相应标准来给精细化管理提供依据。我们正 在加快构建城市管理标准体系,努力使城市管理各个 领域都有标准可循。

(原载8月16日人民日报)



## 南海休渔期结束 1.8万艘渔船开捕

第二届中国南海(三亚)开渔节16 日在崖州中心渔港举行。正午12时,崖 州中心渔港内的上百艘渔船在汽笛声 中有序离港,标志着为期3个半月的南 海伏季休渔期结束,海南省1.8万艘休 渔渔船将陆续出海捕捞作业

据介绍,今年南海伏季休渔期从5 月1日12时至8月16日12时,时间由往 年的两个半月延长至三个半月。

左图: 渔船排队驶向大海。 新华社发