筑牢长治久安之基

——党的十八大以来全面推进依法治国成就综述

法者，天下之程式，万事之仪表。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和拓展中国特色社会主义法治道路，坚定不移全面推进依法治国，显著增强了我们党运用法律手段领导和治理国家的能力，谱写下社会主义法治中国建设的崭新篇章。

为国家长治久安奠定法治基石

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，法治是治国理政的基本方式。

党的十八大以来，党中央从实现国家治理体系和治理能力现代化的高度提出全面依法治国的重大战略部署，法治中国建设驶入“快车道”。

大智立法，进一步完善中国特色社会主义法律制度。

制定民法总则，为民法典编纂翻开关键的“第一页”；修订大气污染防治法、预算法等一批关系国计民生的法律法规，让经济社会运行更加有序；废止劳动教养法律规定，更好保障公民自由权利……这五年，立法工作更加注重科学立法、民主立法，法律法规更加符合社会发展和人民意愿，回应时代命题，引领国家发展。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。

全国人大常委会对香港基本法进行解释，设立国家宪法日和宪法宣誓制度，有效维护宪法法律权威；建立规范性文件备案审查制度，保障法律体系内部和谐一致，维护国家法制统一……这五年，法律的有效实施，让公民权利落到实处，让法治精神深入人心。

破除阻碍司法公正的藩篱，促进社会公平正义。

“让审理者裁判、由裁判者负责”的司法责任制改革全面铺开，以审判为中心的刑事诉讼制度改革加快推进，减轻群众诉累的便民利民改革不断深化，“立案难、诉讼难、执行难”的顽疾逐步破解……这五年，司法体制改革攻坚克难，人权司法保障不断完善。公平正义，已日益成为人民群众的切身感受。

站在全面建成小康社会决胜阶段的中国，法治的力量为党和国家长治久安奠定坚实基础。

将权力运行全面纳入法治轨道

为政者须率先奉法。党的十八大以来，各级党委和政府将权力运行纳入法治轨道。推动政府依宪施政、依法行政，用法治思维和法治方式履行职责。

党的十八大把“法治政府基本建成”确立为2020年全面建成小康社会的一项重要目标。加快建设法治政府，是全面深化改革的迫切需要，更是全面依法治国的重大任务。

法无授权不可为，法定职责必须为——

“33条村级权力清单是给村干部立的规矩，什么事能办，什么事不能办，一目了然，可以有效防范腐败。”在湖南省郴州市苏仙区庄门村，村主任杨雯竣介绍近期出台的权力清单，为村干部权力行使立规矩、明纪律。

五年来，我国各级政府全面实行清单管理制度，制定并公布权力和责任清单，推进政府机构、职能、权限、程序和责任法定化，厘清权力的边界。截至目前，全国所有省市县三级政府部门权责清单均已公布。

有权必有责，违法必追责——

日前，中共中央办公厅、国务院办公厅就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报，包括3名副省级干部在内的几十名领导干部被严肃问责，引起社会广泛关注。

党的十八届四中全会提出，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。各地各部门不断将建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制落到实处，为官员套上“紧箍咒”，防止不作为，惩治乱作为。

民之所望，施政所向——

一纸“奇葩证明”，证明的恰恰是法治的缺失。近年来，国务院办公厅印发《关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》，各地各部门相继出台大量减免证明的具体举措，“奇葩证明”“循环证明”正在逐渐成为历史。

五年来，国务院部门累计取消行政审批事项618项，“非行政许可审批”概念成为历史；国务院各部门设置的职业资格削减70%以上，中央层面核准的投资项目数量累计减少90%。

治党务必从严，从严必依法度——

五年来，党中央共出台或修订近80部党内法规，超过现有党内法规的40%。党内法规体系日趋完善，约束“关键少数”标准更严，使广大党员、干部将法治内化于心、外践于行。

让一切权力循法而行，依宪施政、依法行政的节奏越来越清晰，法治中国建设的步伐越来越稳健。

让人民共享法治社会建设成果

法治社会是法治国家的根基，社会治理是国家治理的关键。

重庆南岸区海棠溪街道蜀羽家园是典型的老旧社区，政府想整治，可有些群众觉得应该全由政府掏钱，意见难以统一。2014年起，南岸区实施大事政府解决、小事村居委会主导协商、私事由居民自行解决的“三事分流”基层民主议事机制。不久，社区改造达成共识，蜀羽家园面貌一新。

建设法治社会，就是坚持依法治理，加强法治保障，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾，解决社会问题。

党的十八大以来，各地各部门加强和创新社会治理，把社会治安专项治理与系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来，努力建设更高水平的平安中国。

群众关注什么问题，就重点解决什么问题。司法机关出台办理电信网络诈骗等刑事案件司法解释，环保部门重罚违法典型案件，监管机构加强食品药品领域稽查执法……法治让社会运行更加制度化、科学化、规范化、程序化，让中国特色社会主义各方面的制度优势转化为治理效能。

建设法治社会，更需要让全体人民成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者。

“法律必须被信仰，否则它将形同虚设。”党的十八大以来，法治信仰浸润人心，全民守法的氛围日益浓厚，人民群众投身依法治国实践的积极性和主动性被充分调动起来。

回首五年，法治正在成为13亿多人民的共同信仰，社会主义法治建设已经迈上新的征程。展望未来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，法治中国建设必将继续助力国家治理体系和治理能力现代化，为实现中华民族伟大复兴的中国梦汇聚起更加磅礴的力量。

新华社记者 **丁小溪 罗沙**

（据新华社北京8月10日电）

大道之行 天下为公

——中国共产党长期执政的世界解读

当今世界发展图景，两种气象对比鲜明：一面是国际金融危机后世界经济复苏乏力，西方世界陷入前所未有的制度性危机；另一面是中国经济社会发展成就显著，昭示中国特色社会主义道路的光明前景。

放眼全球各国政党，连续执政逾30年的屈指可数，中国共产党执政68年并领导中国人民取得辉煌成就，为政党长期执政写下举世瞩目的“中国策”。

理论先进 道路合身

马克思主义揭示人类社会发展的普遍真理。中国共产党始终坚持以马克思主义为指导思想，使之成为凝聚亿万中国人民的思想核心。

从革命时期领导民族独立解放斗争，到改革开放时代探寻国富民强之路，中国共产党把马克思主义同中国实际相结合，产生了马克思主义中国化的重大理论成果。

十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，举旗定向，推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，将马克思主义中国化推向新高度，开辟了治国理政新境界。

俄罗斯联邦共产党中央委员会主席根纳季·久加诺夫坦言：“在亲眼见证中国的发展后可以肯定，中国不可思议的跨越式发展，基础在于始终没有放弃社会主义发展方向。”

立党为公 执政为民

作为乌拉圭连续三届执政党的主席，哈维尔·米兰达深知长期执政之难。“执政党最重要的职责是保持社会的公平与公正，在这一点上，中国共产党为其他国家的执政党树立了典范。”

始终坚持以人民为中心的发展观，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，在经济发展基础上不断增强人民群众的获得感，这是中国共产党赢得群众拥戴的关键所在。

从毛泽东的“人民万岁”，到习近平的“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，全心全意为人民服务，始终代表最广大人民的根本利益，而不是哪个利益集团的特殊利益，是中国共产党长期执政的根基所在。

哈萨克斯坦共产人民党中央委员会书记阿依肯·科努罗夫指出：“中国共产党领导干部的从政经历都是从基层开始，他们熟悉群众，了解人民疾苦，始终把人民利益放在首位，这是中国共产党与西方国家执政党的根本区别。”

选贤任能 从严治党

美国《外交》杂志刊文指出，中国共产党干部选拔选举机制以绩效和才干为尺度，其效力“恐怕连最成功的商业公司都会自叹弗如”。

善治之道，选贤任能。中国共产党对此历来高度重视，始终把选人用人作为关系党和人民事业的关键性问题来抓。

选贤任能让中国共产党组织肌体充满活力，从严治党则赋予肌体以强大的自净力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持整治四风，打“虎”拍“蝇”，以“法无例外”的刚性和“壮士断腕”的勇气激浊扬清、弘扬正气，让百姓看到中国共产党解决自身问题的决心和能力，党心民心为之一振。

阿根廷“亚洲与阿根廷”研究中心主任古斯塔沃·吉拉多认为：“中国共产党具有极强的自我净化和纠正能力，一旦发现制度漏洞或组织问题就会采取措施及时纠正，习近平深入开展的强力反腐斗争就是中国共产党勇于自我净化的很好例证。”

战略智慧 谋远之心

西式民主国家党争内斗由来已久。不同政党上台执政带来国家政策“翻烧饼”，造成资源巨大损耗等现象不一而足。

中共中央党校黄相怀教授认为，西方有“选举经济周期”的说法，然而中国共产党在其执政实践中保证了国家大政方针的长期稳定性。

得益于长期连续执政，中国共产党形成了对经济社会发展的战略规划能力，以国民经济五年规划最为典型。从“一五”开启大规模工业建设，到“十三五”全面建成小康社会，中国共产党通过60多年不懈努力，串接起人类历史上最宏大的现代化进程。

美国经济学家、诺贝尔经济学奖得主罗伯特·恩格尔说：“中国在为下一代制定五年规划之时，美国只在为下一届选举规划。”

“中国对未来充满自信，因为他们规划好了自己的每一步，不放弃为全体人民谋福祉这一伟大目标。中国的战略规划不局限于五年规划，中国领导人放眼更长时期，提出了两个一百年的奋斗目标。”久加诺夫说。

新华社记者 **叶书宏**

（新华社北京8月10日电）

砥砺奋进的五年

从穷山沟到“绿富美”

下姜村隶属于浙江省淳安县枫树岭镇。以前的下姜村猪粪遍地，污水横流。穷困的村民靠“伐薪烧炭”维持生计，树还没长成材，就被砍来卖掉或当柴火，周边一些山林成了“癞痢头”。

近些年，下姜村以“绿色发展”为指引，村民们修建起沼气池并配套改造厨房、卫生间、猪圈与沼气池相通，成为远近闻名的“沼气生态示范村”。下姜村还着力改善生态、发展有机农业，村里数百亩的大棚种了精品葡萄、草莓，溪边和山沟里还种着茶叶、水蜜桃和黄栀子，一年四季花开不断、蔬果飘香。

2015年，下姜村被评为3A级旅游景区，乡村旅游逐渐开始吸引八方游客，村民已开设23家民宿，2017年前7个月已接待游客6万余人次。

图为8月9日拍摄的下姜村一景。

新华社记者 **张铖**摄

浦东清理整治环保违规违法建设不留死角

6000余违建项目悉数完成整改

本报讯（记者**张懿**）记者从浦东新区环保市容局获悉，浦东新区着力落实街镇责任，坚持对环保违法违规建设项目“零容忍”。在该区环保督察整改工作中上报排查的6000余家违法违规建设项目，现已100%完成整改。

去年年底，中央第二环保督察组在检查本市环保违法违规建设项目清理整治工作时发现，浦东新区违法违规建设项目存在漏报和排查不到位的情况。对此，浦东新区迅速采取措施，制定方案，明确落实主体部门，认真梳理各自辖区内环保违法违规建设项目名单，做实违法违规建设项目档案工作，全面覆盖、不留死角，全力推进清理整治。同时，区委、区政府严格督察考核，压实主体责任，坚持将清理整治工作纳入年度管委会和镇政府环保工作考核，对整治工作推进不力的管委会和镇政府实行环保“一票否决”，并实施区域限批；对清理整治工作推进不力、进展缓慢、整治后再次回潮的相关负责人进行约谈，依法依纪追究责任。

浦东新区各管委会和镇政府针对所在区域特点，结合产业结构调整、“五违四必”整治和中小河道治理等工作，全面摸清违法违规项目底数，清理出了一批隐蔽性高、监管难度大的小企业、小作坊，建立了重点行业、轻污染企业和不满足轻污染认定企业的档案。在落实清理整治工作中，浦东建立了环保督察整改工作销项管理制度，把新区违法违规建设项目全部纳入清理整治范围，做到清理整治一项、核查一项、销项一项。

在清理整治中，浦东新区各管委会和街镇也加强了联合执法、综合治理。川沙新镇强化监管执法和跟踪督查，在清理整治该镇新春村11组废旧塑料加工点时，不仅拆违，而且向周边延伸，对该区域开展环境综合整治，拆除了所有违规违法企业、小作坊等，目前正在逐步清除建筑垃圾，恢复土地原有属性。对于位于川沙新镇六团社区的上海浦东兴源路基材料有限公司，川沙新镇考虑到沥青生产污染较大，一直没有予以环评。但该公司近两年来逃避监管擅自生产，产生了较大的烟尘废气，且生活废水和场地废水等直排东运河，影响周边居民正常生活。新区执法部门曾对其多次依法查处。而在这次清理整治工作中，川沙新镇将其列为淘汰关闭企业，按期拆除了该企业的厂房，彻底消除了污染问题。

除了严格按照规定清理整治违规违法企业，浦东也为关停企业后续发展做好服务。位于北蔡镇杨桥村的上海嘉伦制衣厂是此次清理整治项目之一，现有职工约80人。整治后职工如何安置分流、订单如何完成等都是困扰企业的难题。对此，镇、村一方面明确清理整治时间节点不变，另一方面也帮该厂用好用足政策，尽力使企业损失最小化。经过沟通协调，该企业已完成清理整治任务。

中瑞进出口贸易前景看好

上海56家企业将受益两国海关AEO互认

本报讯（记者**陈惟** 通讯员**曾姝**）昨天，“中国—瑞士海关AEO互认联合说明会”在京举行。这一互认是中国海关实施AEO制度以来签署的首个政府间AEO互认协定，并将于今年9月1日起实施。

据上海海关介绍，目前上海关区与瑞士有进出口贸易来往的企业有56家，中瑞AEO互认有利于企业提升竞争力，进一步开拓国际市场。据悉，中瑞海关将同时给予两国AEO企业五项便利措施，包括减少货物查验、评估为安全贸易伙伴、优先处置保证快速通关、指定海关联络员、贸易中断恢复时优先通关等。此外，中国生产型的高级认证企业还自动获得“经核准出口商”资格，在向瑞士出口货物时可享受“原产地自主声明”优惠措施。

AEO即“经认证的经营者”。按照国际通行规则，海关对信用状况、守法程度和安全管理良好的企业进行认证认可，对通过认证的企业给予优惠通关便利。两国海关实现AEO互认后，本国企业出口货物到AEO互认国家时，可同时享受到两国海关提供的进出口通关便利，从而显著降低高信用企业的通关及物流成本。

去年1月以来，与瑞士有进出口业务的中国企业约2.23万家，其中高级认证企业约1000家，进出口额约占中瑞进出口总额的20%。

追梦十载，巩立姣首夺世锦赛女子铅球冠军

“梦了好久终于把梦实现”

■本报特派记者 **谢笑添**

“特别难过，甚至抑郁过。”若非巩立姣昨夜主动提起，外界或许永远无法了解，在过去的一年里，与里约奥运奖牌失之交臂的她究竟经历了怎样的一段岁月。这一次伦敦之旅前，28岁的巩立姣在十年间曾五次出征世锦赛、三度亮相奥运会，却始终未曾加冕。直至昨夜，一切终被改写。

世锦赛女子铅球决赛，当巩立姣第五次走进投掷区时，脚下的地上已满是积水。即便是在夏季的伦敦，骤降的气温与突如其来的雨水依然是运动员所不得不应对的难题，但此刻的巩立姣已无暇顾及。这一次，铅球被掷出后沉沉地落在了约莫20米线附近。还未等最终成绩公布，巩立姣已在欢呼雀跃。12岁起，她的人生就与铅球紧密维系、从未分离，对于每一次出手的成绩，没有人比她估摸得更有分寸。19.94米，这是伦敦奥林匹克体育场昨夜最有力的一次投掷，有力到足以保证巩立姣以0.45米的绝对优势战胜匈牙利选手马顿，运动生涯首度登顶世锦赛，而这也是中国田径队在本届世锦赛上的首枚金牌。

结束最后一投后，巩立姣脸上的泪水就再也没停过。满场观众为其欢呼时，她在哭；披着五星红旗与教练拥抱时，她在哭；镜头前谈起这五年来的起起伏伏，她依旧在哭。泪水直到遇见歌声才逐渐停歇，在说完对自己、对教练的长串感谢后，巩立姣哼唱起刘德华的歌为是夜做了最精炼的总结——“等了好久终于等到今天，梦了好久终于把梦实现。”

在巩立姣的运动生涯里，唯一的奥运奖牌就是在伦敦拿的，但雾都却算不上她的福地。事实上，五年前巩立姣根本没能亲眼见证五星红旗的升起。那一年，也是在第五投，她掷出了20.22米的惊人成绩，却与四年后的里约一样最终位列第四。仅仅一周后，冠军白俄罗斯人奥斯塔普丘克因涉药被国际奥委会收回金牌；里约奥运会前的又一轮药检，最初的银牌得主俄罗斯人克洛德科也同样因涉药被剥夺成绩——连续两次递补，巩立姣从第四升为季军，继而又成了亚军，但她却不可能登上领奖台，那种遗憾永远无法弥补，直至今日她依然心有不甘。“五年前的场景还历历在目，对我真的太不公平。”巩立姣说，自己赛前就坚信，这一次幸运之神一定会站在自己身边。但事实上，她最需感谢的不仅仅只有命运的垂青。

“感谢自己的不放弃，感谢自己的努力，成就了今天的自己。”从挫折与失败中昂然屹立，在女子铅球这样只在世界大赛中才会有些许关注的孤独项目里，背后的各种心酸与付出，唯有巩立姣以及一路陪伴她为其改动作练体能的71岁外教克拉克才能体会。正是由于后者的指导，在该项目顶尖选手中身高、体重均不占优势的巩立姣才能脱颖而出。

如果说还有什么是巩立姣非得感谢的，或许也只有这一年，世界女子铅球整体水平的下滑。过去这半年，除巩立姣外，再也没有选手能在正式比赛中突破20米。由于新西兰名将亚当斯和德国的世锦赛卫冕冠军施瓦茨怀孕缺席，启程前往伦敦前，就连巩立姣自己都认为，这是改变自己命运的绝佳契机。然而，再好的机会也需英雄去把握，竞争环境的改变无碍巩立姣的成就，甚至可能成为另一段伟大传奇的开始。

若无意外，三年后的东京奥运会，亚当斯与施瓦茨均将回归赛场，因夺冠从而拥有了更高心气的巩立姣则将迎来自我证明的又一契机。“没有什么比梦想更值得坚持，参加东京奥运会是必须的，爬也要爬过去。”

（本报伦敦8月10日专电）

两连平后已悄然落后广州恒大5分

上港还有多少机会可以浪费

■本报记者 **陈海翔**

昨晚，作客秦皇岛的上港队与主队河北华夏幸福奉献了一场精彩的对攻大战，双方攻防转换节奏很快，联手送出了24次射门，命中门框范围的13次射门中大部分都制造了相当的威胁，让球迷们看得大呼过瘾。就过程而言，最终2比2的比分算得上公平，但对于志在冠军的上港队来说，平局却是难以接受的结局。博阿斯的球队在最近两轮联赛中收获连平，而广州恒大却同时拿下连胜，不经意间，双方的联赛积分差距已扩大至5分。

“为什么没能拿下比赛？原因就是浪费机会！”比赛结束后，上港主帅博阿斯显然没能从懊恼的情绪中缓过劲来。上港昨晚的机会多得几乎不可思议。当埃尔克森在第7分钟本队第一次进攻中就完成破门后，浪费机会就成为了上港队令人印象最深刻的一面。第14分钟，武磊突入禁区直接面对门将，但射门被扑出；第35分钟，胡尔克的任意球射门打中横梁；第38分钟，武磊距离球门近在咫尺的头球攻门偏出；第58分钟，傅欢无人防守下的头球顶偏；第61分钟，胡尔克在中路送出妙传，武磊又一次获得了杀死比赛的机会，但他又将这宝贵的单刀球打在了出击的门将身上……进攻端不断错失机会的上港很快遭到惩罚，拉维奇和高准翼在短短四分钟内就完成反超，若非贺惯补时阶段惊险完成破门，上港连这一分也拿不到。

气归气，但博阿斯依然对队员们表示理解，“我们不能怨恨武磊和胡尔克，球员在比赛中错失机会是正常现象，他们是得分手，当然会浪费机会，任何人都会有欠缺运气、门前效率不高的时候。”

“我必须承认，现在形势已非常严峻。”博阿斯说，“接下来我们必须坚定信念，联赛还有九轮，任何事情都会发生。”足球场的确时而有奇迹发生，但如果再这样浪费机会，博阿斯期待的奇迹肯定不会到来。